



**MARS**

**17 février 2026**

# **L'Accord UE-Mercosur: Haro sur les normes sociales et environnementales ?**

**Mathilde DUPRE – Institut VEBLEN  
Philippe CHOTTEAU - MARS**

## UN ACCORD PERDANT-PERDANT

ANALYSE PRÉLIMINAIRE  
DU L'ACCORD DE COMMERCE  
ENTRE L'UNION EUROPÉENNE  
ET LE MERCOSUR



## The European Commission's Trade Sustainability Impact Assessments: A Critical Review



EEB  
EUROPEAN ENVIRONMENTAL BUREAU  
EUROPEAN COMMISSION  
INSTITUT VEBLÉN

### ENVIRONMENTAL MIRROR MEASURES: NEED AND TECHNICAL FEASIBILITY. A PESTICIDES CASE STUDY

Proposals for the operational implementation of environmental mirror measures

## Agriculture

RAPPORT | DÉCEMBRE 2024



### POURQUOI EST-IL URGENT DE METTRE EN PLACE DES MESURES MIROIRS ?

UN LEVIER CLÉ POUR LA TRANSITION AGRÉCOLOGIQUE EN EUROPE



Institut Veblen pour les réformes économiques



### Analyse du Mécanisme de rééquilibrage de l'Accord de libre-échange UE-Mercosur

Pharlan Cosminela Matamoros  
Sabrina Robert\*\*

\* Métre de conférences et droit public, École normale supérieure Paris

\*\* Professeure de droit international, Sorbonne Université

## COMME UN ARRIÈRE-GOÛT

SUCRE DE CANNE, CACAO, CAFÉ...  
LA FACE CACHÉE DE NOS ALIMENTS IMPORTÉS



## Mondialisation

RAPPORT | MARS 2021

### COMMENT PROTÉGER NOS AGRICULTEURS ET L'ENVIRONNEMENT ?

UN RÉGLEMENT POUR STOPPER L'IMPORTATION D'ALIMENTS ISSUS DE PRATIQUES INTERDITES EN EUROPE



CONTRIBUTION | MARS 2023

### UE-Mercosur : les dangers d'une ratification de l'accord de commerce en l'état



### Alternatives for a fair and sustainable partnership between the EU and Mercosur: scenarios and guidelines

OIDOL, ESO, FTAG, IEEP and Veblen Institute  
This study was commissioned by the Greens/EFA Group in the European Parliament



JOINT CONTRIBUTION | NOVEMBRE 2024

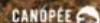
### Double standards on our plates

Using mirror measures to mitigate the impacts of EU trade policy, for a sustainable food system



## ACCORD EU-MERCOSUR : UNE BOMBE À RETARDÉMENT POUR LES FORÊTS

NOTE DE PLAIDOYER



Institut Veblen pour les réformes économiques



### Ce qu'il faut retenir de l'accord final UE Mercosur

Mathilde Dupuy\*  
Sébastien Riquelme\*\*

Janvier 2021

\*Maitrise Supérieure en Commerce de l'Université de Caen, [lyg@univ-caen.fr](mailto:lyg@univ-caen.fr)  
\*\*Sébastien Riquelme est chargé de plaidoyer pour la réforme de la politique commerciale à l'Institut Veblen, [lyg@institutveblen.org](mailto:lyg@institutveblen.org)



Institut Veblen  
pour les réformes économiques

# The EU-Mercosur Free Trade Agreement, its impacts on Agriculture

Institut de l'Élevage

This study was commissioned by the  
Greens/EFA Group in the European Parliament

May 2023



Rapport au Premier ministre

## Dispositions et effets potentiels de la partie commerciale de l'Accord d'Association entre l'Union européenne et le Mercosur en matière de développement durable

Par la Commission indépendante composée de : M. Stefan Ambec (Toulouse School of Economics & INRAE), président. M. Jean-Luc Angot (Conseil général de l'Alimentation, de l'Agriculture et des Espaces ruraux), M. Philippe Chotteau (Institut de l'Élevage), M. Olivier Dabène (Sciences Po), M. Hervé Guyomard (INRAE), M. Sébastien Jean (Centre d'études prospectives et d'informations internationales & INRAE), M. Yann Laurans (Institut du Développement Durable et des Relations Internationales), M. Yves Nouvel (Université Panthéon-Assas), Mme Hélène Ollivier (Paris School of Economics & CNRS). Assistés par Mme Marine Coinon (Université Bourgogne Franche-Comté), M. Allpio Ferreira (Toulouse School of Economics) et Mme Ana Kuhn-Velázquez (élève de Sciences Po)

07/04/2020

# Plan de l'exposé

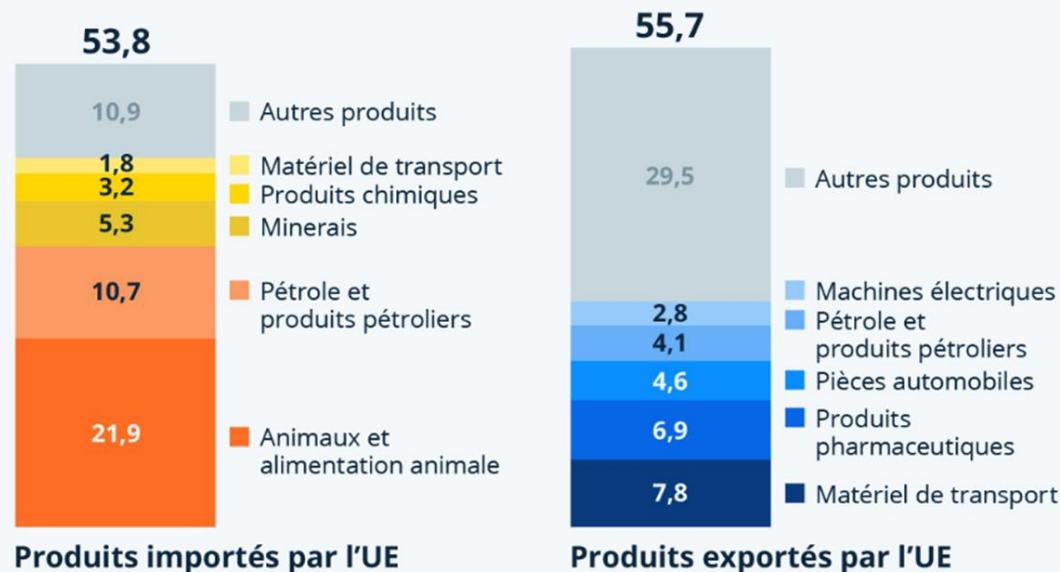
1. Rappel du **contexte** et du **contenu** de l'Accord
2. **D'abord un accord de libéralisation** commerciale
3. Un accord **win/win** ? **Pas pour tout le monde** !
4. Evaluation de **l'impact des imports de viande bovine sur la déforestation**
5. Des **normes sanitaires et environnementales** non homogènes dans le Mercosur, et inférieures à l'UE généralement
6. Quid des « **mesures miroir** » ?
7. Le nouveau **Mécanisme de compensation**: un joker contre de nouvelles règles européennes
8. **Quelles logiques de l'UE** derrière cet amoncellement d'accords bilatéraux (NZ, Inde, Australie...) ?
9. Quelles **perspectives pour les normes sociales et environnementales** européennes suite à cet Accord ?

# Accord UE-Mercosur. Pourquoi ?

- **Besoin d'un signal positif pour le multilatéralisme**
- **Volonté affichée par la CE d' « exporter nos valeurs »**  
(Droits humains, protection environnement, principe de précaution & santé publique, dialogue citoyen...)
- **Mercosur**: économies émergentes, **260 M habitants**, une des zones les plus protectionnistes au monde, encore peu d'Accords de libre-échange
- **Asymétrie** fondamentale des flux :
  - **De l'UE vers le Mercosur: produits de grande consommation, industriels & services**
  - **Du Mercosur vers l'UE, surtout des matières premières agricoles**

# Les échanges commerciaux entre l'UE et le Mercosur

Valeur des échanges de biens entre les pays de l'UE-27 et du Mercosur en 2023 (en milliards d'euros)



Mercosur : zone de libre-échange regroupant l'Argentine, le Brésil, le Paraguay et l'Uruguay. Le Venezuela est suspendu depuis 2017 et la Bolivie est en cours d'intégration.

Source : Eurostat via Les Echos

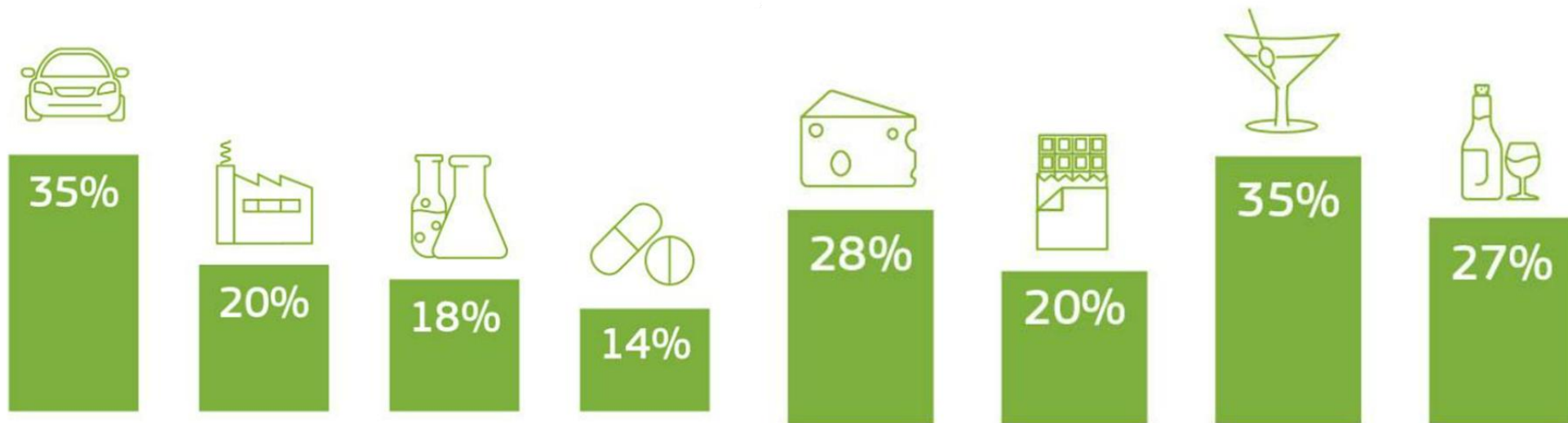
# Accord UE-Mercosur. Quand ?

- **En négociation depuis 1999** : 1<sup>ère</sup> signature en juin 2019 d'un Accord global. Puis **scission de l'Accord** entre partie commerciale (**iTA**) et de partenariat « politique » (**EMPA**).
- **Autorisé par le Conseil le 9 janvier (opposition de 5 EM dont la France)**
- **Nouvelle signature par la Commission UE et les Gouvernements** de l'Argentine, du Brésil, du Paraguay et de l'Uruguay **le 17 janvier 2026 à Asuncion.**
- Les étapes à venir:
  - **Ratification dans les 4 pays du Mercosur**
  - **Réponse de la CJUE sur la saisine du Parlement Européen. Quel délai ?**
  - **Application immédiate de l'iTA ?**
  - **Ratification du Parlement Européen à la majorité qualifiée... ou retour vers les parlements nationaux si l'Accord est reconnu mixte par la CJUE**

# Intérêts « offensifs » UE dans l'iTA

- **Machines, autos, pharmacie, chimie organique, cosmétiques, produits de luxe...**
- **Investissements facilités**
- **Accès aux marchés publics plus large, y compris pour pays mercosuriens entre eux... mais incertitudes aux niveaux sub-étatiques** (Argentine et Brésil sont des états fédéraux)
- **Vins & spiritueux**
- **IG mieux protégées, mais pas totalement**
- **Produits laitiers**

# Ex de pics tarifaires du Mercosur



# Intérêts défensifs UE, traités par des ouvertures de contingents, mais 82% des lignes libéralisées

- **Viande bovine**
- Volaille
- Porc (25 ktéc à 83 €/t)
- Miel (45 kt à droit nul)
- Sucre
- Ethanol
- Riz (60 kt à droit nul)
- Mais doux (1 kt)

# Un accord win / win ?

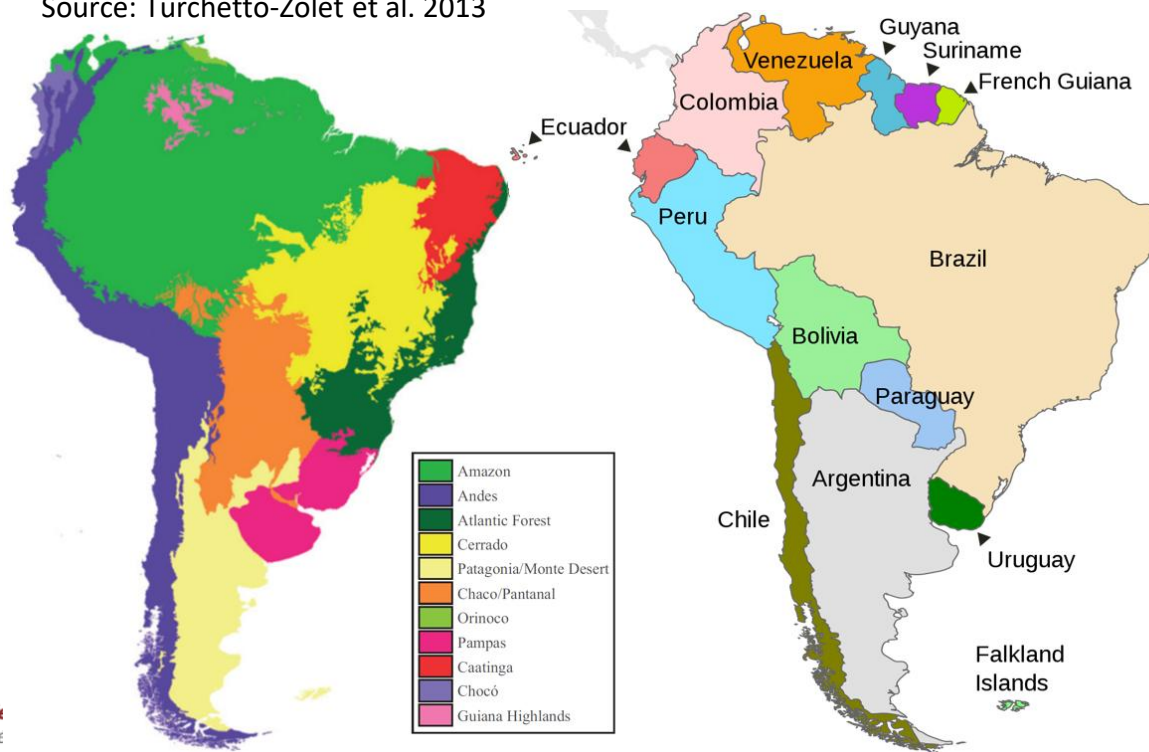
- Cet accord reste avant tout **focalisé sur les réductions tarifaires**, avec un traitement des controverses par des « **chapitres de dialogues** » (bien-être animal, sanitaire, biotechnologies, résistance antibiotiques) peu engageants, voire **potentiellement contre productifs** pour les normes existantes en UE. (Rapport Ambec).
- Cet accord va **intensifier la « primarisation » de l'économie du Mercosur, privilégiant l'agrobusiness** au détriment de l'industrie et des services locaux, moins compétitifs que l'offre européenne. Avec tous les effets induits sur les **inégalités sociales** et la **destruction de l'environnement**.
- **Il pourra avoir des effets négatifs sur l'agriculture familiale mercosurienne, notamment le secteur laitier**, qui relève à 80% du secteur familial au Brésil par exemple

# Mercosur : Une grande diversité de biomes

L'Amérique latine est une des zones les plus riches en biodiversité au Monde. Selon le PNUD, elle recèle près de 60% des espèces terrestres, d'eau douce ou marine qui ont été identifiées dans le monde.

## Diversité des biomes du Mercosur

Source: Turchetto-Zolet et al. 2013



- Mercosur4 :
  - Argentine
  - Brésil
  - Paraguay
  - Uruguay
- Principaux biomes à haute biodiversité:
  - Amazonie
  - Chaco
  - Pantanal
  - Cerrado

# Biodiversité et déforestation

- 1<sup>ère</sup> cause de pertes de biodiversité: le changement d'usage des sols
- Dans le Mercosur, les productions agricoles qui ont le plus d'impact sont:
  - +++ la viande bovine
  - ++ le soja
  - + la canne à sucre, le maïs et les productions de monogastriques
- Les taux de déforestation sont variables avec les années, mais restent très élevés

En ha	2017	2018	2019	2020	2021	4 or 5 years an. average
Amazon (BR)	694 700	753 600	1 012 900	1 085 100	1 323 500	974 000
Cerrado (BR)	711 500	706 200	631 500	759 300	834 000	728 500
Total forest (PY)	360 000	259 000	314 000	243 000	277 000	290 600
Chaco Seco (AR)	125 900	141 350	102 000	135 500	-	126 200
Other forest (AR)	46 700	45 500	37 500	197 800	-	81 900
Total forest (UY)	21 900	19 500	14 500	12 700	17 000	17 100

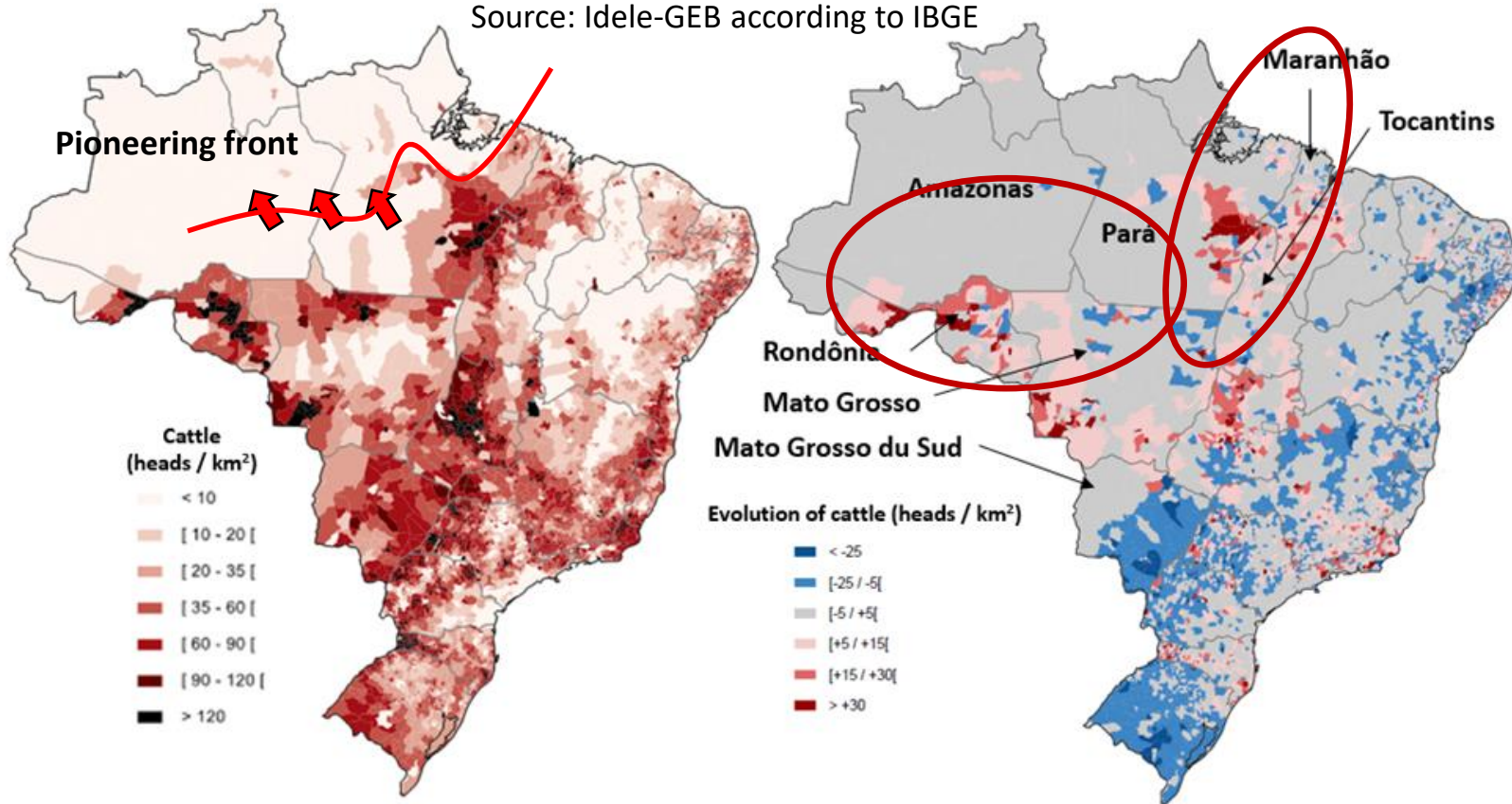
En Amazonie BR, la déforestation a reculé depuis 2023 à 650 000 ha puis 580 000 ha. Mais toujours > moyenne dans le Cerrado: 820 000 ha et 724 000 ha.



# Les liens entre la déforestation et l'avancée de la production bovine en Amazonie légale

*Cattle density in 2020 and evolution between 2011 and 2020 in Brazil*

Source: Idele-GEB according to IBGE



# Viande bovine

- **Contingent Hilton** à droit nul (20% DD aujourd'hui)
- **2 contingents**, réfrigérés et congelés: **99 ktéc**
- Annulation des droits sur les viandes cuites en 4 ans
- **Annulation des droits sur les bovins vifs** en 10 ans.

# Quel impact pour la viande bovine ?

- **Essentiellement des importations supplémentaires de découpes d'aloiaux:** la part du Mercosur passerait de 12% aujourd'hui à 21% voire 24% sur le marché européen des aloiaux 6 ans après la mise en œuvre.
- **Un cadeau douanier de 362 M€/an au profit de JBS, Marfrig, Minerva...**
- **Un risque de baisse de prix sur le marché européen**
- **Quid sur les importations de bovins vivants à engraisser ?**

# Impact potentiel des importations supplémentaires de viande bovine suite à l'accord

*Potential impacts of the EUM-FTA on beef in natura imports and deforestation*

Source: Idele-GEB, own estimates according to Ambec report methodology

Hypothèses	Additional volume exported to the EU (kt cwe)	Carcass weight equivalent (kt cwe)	Total potential deforested area* (ha)	EUM-FTA estimated contribution to deforestation** (ha)
100% full loin&rump <b>Substitution</b> of MFN by TRQs	43,5	223,1	<b>3 182 700</b>	<b>620 600</b>
100% full loin&rump <b>Addition:</b> Full TRQs + MFN	94,9	486,7	<b>6 943 500</b>	<b>1 354 000</b>

*\*(Additional volume imported / full loin&rump productivity per ha) x pressure on native vegetation rate x TRQ filling. NO ACCOUNT of additional area to produce cattle feed to complement pasture!*

***Supposing the only driver for additional beef production comes from EU export incentive.***

***\*\* total potential deforested area x 19,5% - to take into account only the Rump&Loin exported to EU & not the full carcasses. NO ACCOUNT of additional area to produce cattle feed to complement pasture!***

***Supposing that the additional export to the EU is only a part of the incentive for additional beef production, the other destinations (for 80,5% of the carcass weight) also playing a role.***



# Les différences de réglementation sanitaires et environnementales entre UE et Mercosur

- **Pesticides :**

- Forte augmentation depuis 2 décennies des autorisations commerciales, des ventes et des usages. **27% des substances actives autorisées au Brésil sont interdites en UE** (*certaines exportées depuis l'UE*).

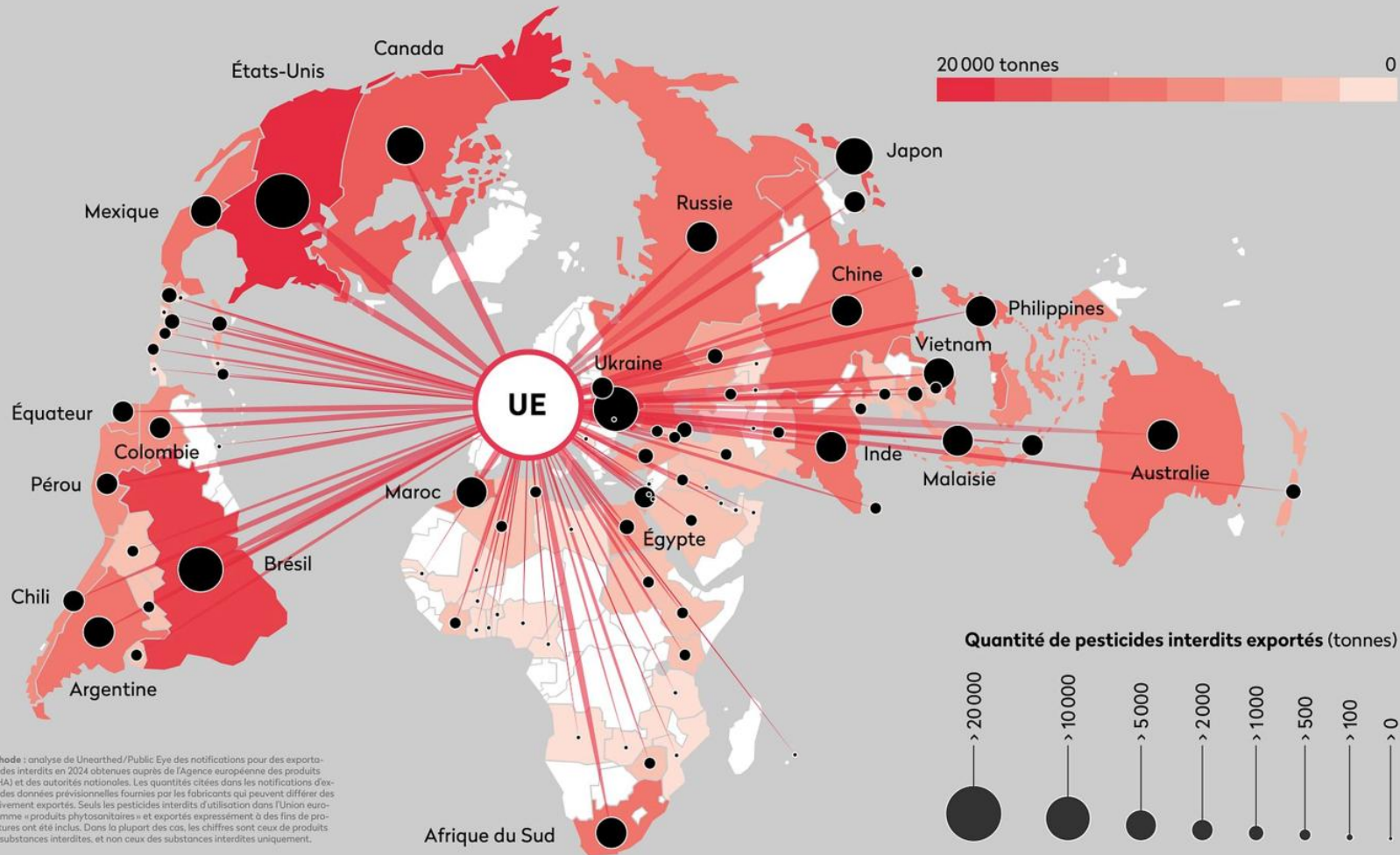
- **Antibiotiques utilisés comme promoteurs de croissance:**

- Tout spécialement au **Brésil**. Exemple pour les ruminants, Batricine, Flavomycine, Lasalocide, Monensin (aussi en AR et UR)... Et les ventes ne cessent d'augmenter!

- **Limites maximales de résidus:**

- Enormes différences de niveau des LMR dans l'eau et la nourriture (ex de 0,1 mg/kg à 500 pour le **glyphosate dans l'eau**, ou encore de 0,1 mg/lkg à 0,25 pour l'atrazine dans le maïs...).
- Là les **risques sont pour les populations du Mercosur**.

# EXPORTATIONS DE PESTICIDES INTERDITS DEPUIS L'UE (2024)



# Les différences de réglementation sanitaires et environnementales entre UE et Mercosur

- **Pas de traçabilité individuelle du bétail**, excepté en Uruguay: pour les bovins d'élevage au Brésil, uniquement les 30 derniers jours avant abattage uniquement pour l'export vers l'UE.
- Très **peu de réglementations sur le bien-être animal**, sauf en Uruguay.
- **Les droits des travailleurs ne sont pas au même niveau dans le Mercosur, y compris le socle minimum de l'OIT**. Même si les règles sont compatibles, gros problèmes d'application, tout particulièrement dans les grandes fermes au Brésil et au Paraguay (travail esclave ; cf rapports de *Human Rights Watch*).

# Impacts des échanges actuels (= pré Accord)

- **Déforestation** : 69 000 hectares annuels de déforestation du fait de nos importations actuelles en provenance du Mercosur. (11,8 millions de tonnes d'éq. CO<sup>2</sup> annuelles).
- **Pesticides** :
  - **25% de l'empreinte pesticide de la consommation européenne de céréales et d'oléagineux** (selon EU Tax Observatory) alors même les importations actuelles issues des pays du Mercosur ne représentent que 6 % de la consommation
  - **plus 70 substances interdites dans l'UE peuvent encore être contenues dans certaines denrées importées.** Parmi elles, 34 sont autorisées au Brésil.
- **Droits humains** : Travail forcé, notamment dans la filière viande, sucre de canne ou café et travail des enfants dans le sucre de canne et le café
- **Antibiorésistance** : usage d'antibiotiques comme accélérateurs de croissance des poulets et des bovins au Brésil, comme le Monensin. (pratique interdite dans l'UE depuis 2006 pour lutter contre la résistance aux antibiotiques en santé animale mais aussi humaine).

# Difficulté de mise en œuvre des mesures miroirs déjà adoptées

- Application tardive du **règlement sur les médicaments vétérinaires** de 2019 (mesure contre l'usage d'antibiotiques activateurs de croissance) et auto-déclaration
- Deux **reports** successifs de la mise en œuvre du **RDUE** de 2023 (Déforestation importée)
- **Report** des discussions sur les règles européennes en matière de **bien être animal** pour ne pas créer des tensions supplémentaires avec les pays du Mercosur
- **Sortie** de nombreux acteurs du **moratoire volontaire sur le soja ayant généré de la déforestation au Brésil**



# Aspects sanitaires et phytosanitaires (chapitre 5 de l'Accord)

- 2 visions opposées de ces sujet SPS :
  - UE: « **Principe de précaution** » et contrôle des risques sur la santé (ex: *Paquet Hygiène, stratégie “Une seule santé”*)
  - Mercosur: une approche type étatsunienne, “**science based**” a posteriori
- Les mesures SPS se réfèrent aux droits et obligations de l'accord SPS à l'OMC :
- Les aspects controversés sont traités dans des “Chapitres de dialogue”:
  - **Alimentation animale** (usage de farines animaux, OGM, résidus de pesticides...)
  - **Usage des médicaments vétérinaires dans les fermes, notamment des antibiotiques**
  - **Bien-être animal** (en ferme ou lors du transport)
  - **Usage des pesticides**



# Lignes rouges de la France

## ACCORD UE-MERCOSUR

### OÙ EN SOMMES-NOUS DES 3 LIGNES ROUGES POSÉES PAR LA FRANCE ?

- Garantir le respect les engagements climatiques des pays signataires
- Eviter l'augmentation de la déforestation importée au sein de l'UE
- Exiger le respect des normes sanitaires et environnementales européennes aux denrées agricoles importées



# Les ajouts à l'iTA en 2024

- **Mécanisme de rééquilibrage** : bouclier anti-mesures miroirs
- **Dispositions concernant le règlement RDUE** qui risquent d'affaiblir sa mise en œuvre
- **Ajout d'une clause essentielle relative à l'Accord de Paris** = permet en théorie de suspendre l'accord commercial si l'une des parties se retire de l'accord de Paris

# Le mécanisme de compensation

- **Ajouté à la demande des pays du Mercosur** : il vise à « préserver l'équilibre des concessions accordées » dans l'accord commercial.

Quand « une mesure appliquée par l'autre partie annule ou compromet de manière substantielle tout avantage qui lui revient, d'une manière affectant négativement les échanges entre les parties, que cette mesure soit ou non incompatible avec les dispositions du présent accord »

- Concernerait toute nouvelle réglementation prise **depuis juin 2019**

Note de bas de page : « Pour plus de certitude, le terme "mesure" inclut les omissions ainsi que la législation qui n'a pas été pleinement mise en œuvre à la conclusion des négociations du présent accord, ainsi que ses actes d'exécution. »

- **Contre mesures**

l'article 21.20 indique que les contre-mesures adoptées ne devraient être suspendues que lorsque la mesure ciblée aura été « retirée ou modifiée de manière à éliminer cette annulation ou atteinte substantielle ».

# « Garanties additionnelles »

- **Clause de sauvegarde** : non modifiée dans l'accord (mais adoption d'un règlement UE pour préciser les modalités d'application au sein de l'UE)
- **Mesure Miroir** : Décision par la France d'abaisser les LMR pour 5 substances interdites / 72 et pour certaines denrées agricoles seulement (l'UE a indiqué qu'elle pourrait suivre sur 3 substances + Pologne et Hongrie)
- Annonce d'un **renforcement des contrôles aux frontières**
- Possibilité d'utiliser des **fonds de la PAC** en anticipation pour gérer certains impacts

# Enjeux de la saisine CJUE

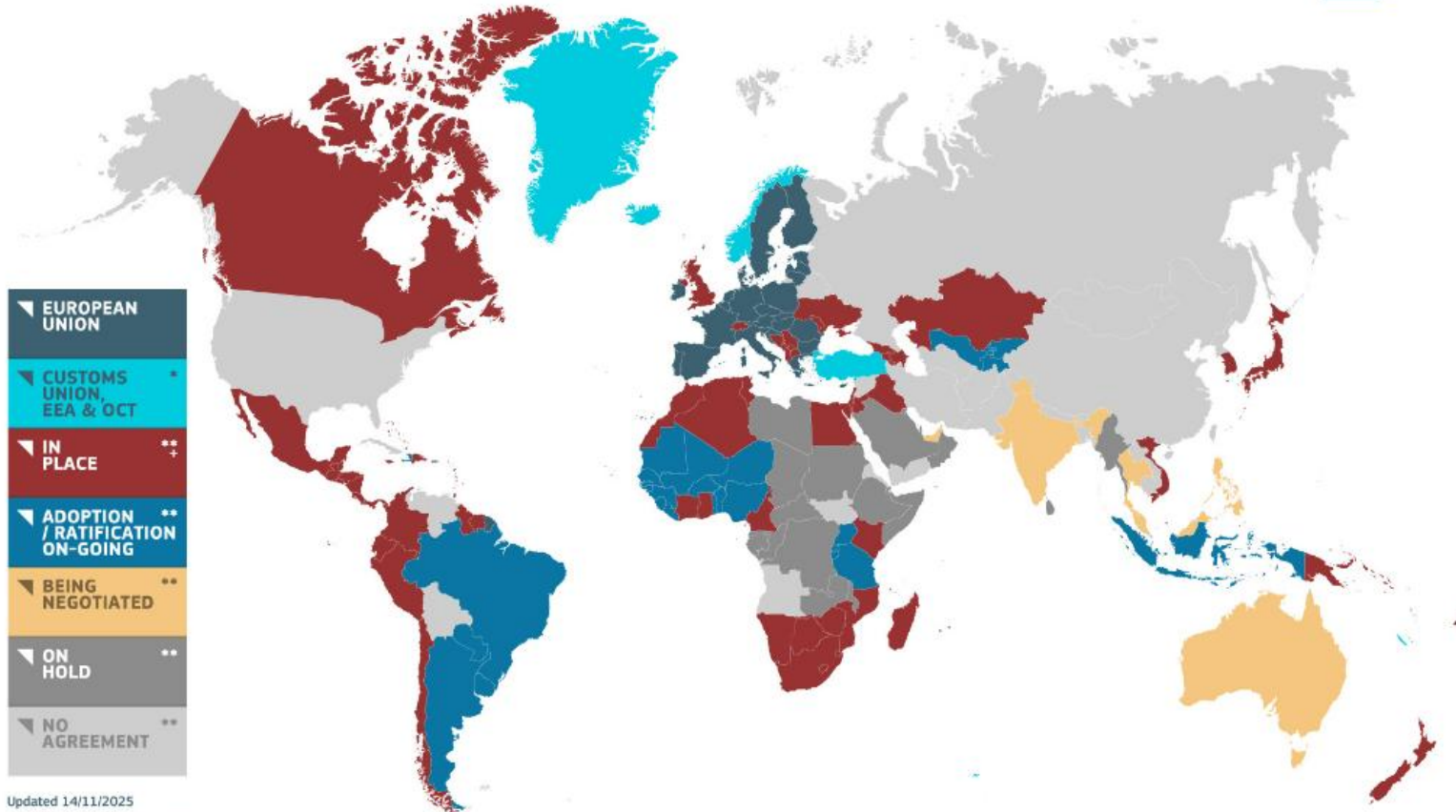
En janvier, les eurodéputés ont adopté une résolution pour **saisir la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE)** afin qu'elle se prononce sur la légalité de l'accord UE-Mercosur au regard des traités européens.

Les points contestés :

- ◆ Le **mécanisme de rééquilibrage**
- ◆ L'absence de **reconnaissance formelle du principe de précaution** européen.
- ◆ La légalité du **découpage de l'accord (entre iTA et EMPA)** pour priver les Etats de leur droit de veto et permettre l'entrée en vigueur de la partie commerciale indépendamment de la ratification complète de l'accord d'association.



# EU Trade agreements 2025



Updated 14/11/2025

\* European Economic Area (EEA) / Overseas Countries and Territories (OCT).

\*\* Free Trade Agreement (FTA), Deep and Comprehensive Free Trade Agreement (DCFTA), Enhanced Partnership and Cooperation Agreement (EPCA), Partnership and Co-operation Agreement with preferential element (PCA).

+ The updated agreements with Tunisia, and Eastern and Southern Africa are currently being updated; the updated agreement with Chile is under ratification. The DCFTA with Georgia does not apply in South Ossetia and Abkhazia.

The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the European Union concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.

# Nouveaux enjeux géopolitiques

- *Friendshoring*
- Diversification des chaînes d'approvisionnement
- Accès aux matériaux critiques pour la transition écologique
- Offrir des débouchés à l'industrie européenne en crise, tout particulièrement allemande

# En guise d'ouverture au débat

- L'UE semble très mal placée pour **imposer ses normes au Mercosur**, et tout spécialement au géant Brésilien (bien moins que dans les années 90' lors du bannissement des hormones de croissance)
- Les sujets de controverse (BEA, OGM, antibiotiques...) sont traités dans des « **chapitres de dialogue** » (dans l'**EMPA**), où les partenaires mercosuriens comptent bien faire **reculer les « barrières non tarifaires aux échanges »** imposées par l'UE.
- Les **mesures miroir** font du **surplace** : année cruciale pour la mise en œuvre des premières en 2026
- A l'inverse, le **Mécanisme de compensation est une véritable arme de guerre** contre toute nouvelle norme UE.
- L'ambiance à Bruxelles, les équilibres politiques (à la Commission et au PE) sont **favorables à la déréglementation**, et l'Accord EU-Mercosur est un prétexte idéal pour les partisans de la compétitivité à tout prix.