

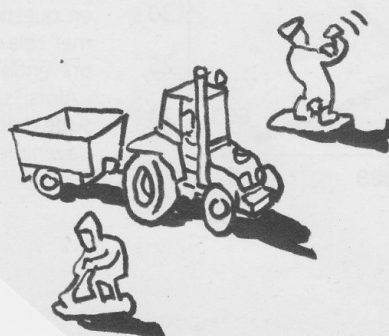


Réunion du 6 octobre

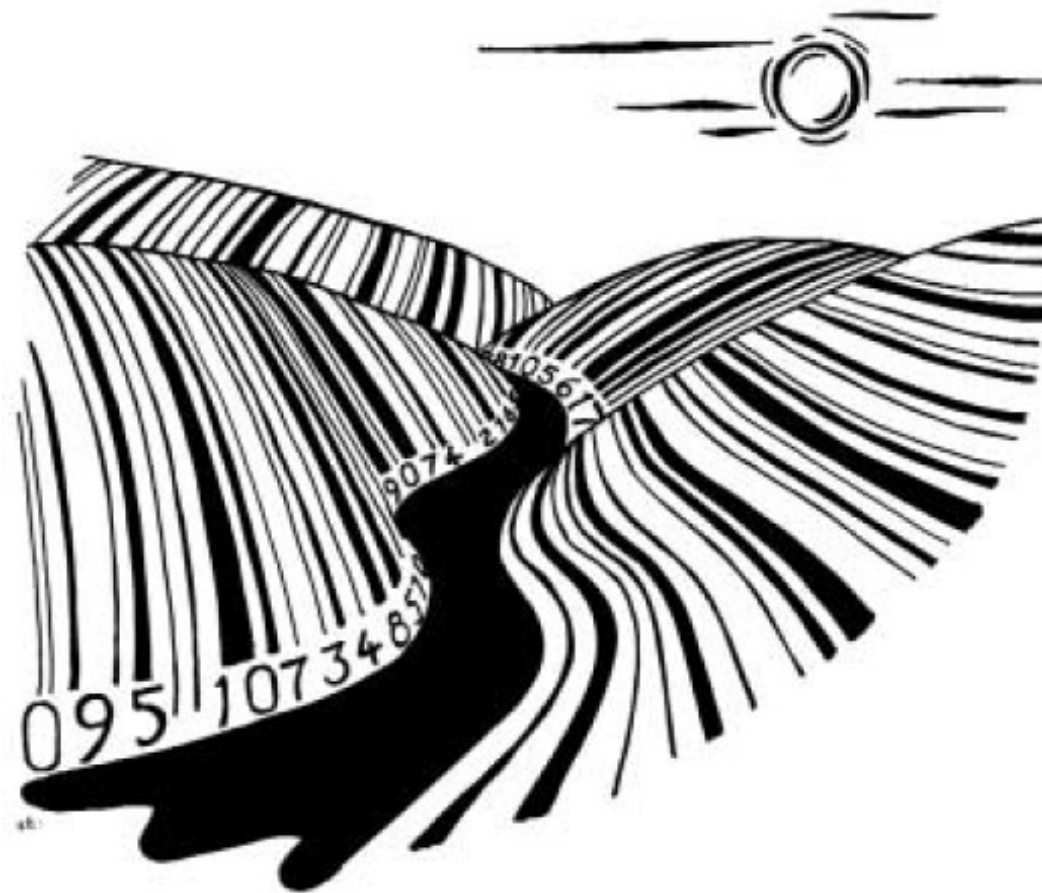
Mouvement agricole et rural solidaire (MARS)

Enjeux, contenu, négociations, ...
Réforme PAC 2023-2029

Gérard Choplin
Analyste indépendant



IL FAUT
POURTANT
QU'ILS COMPRENNENT
QU'ON LES PAYE
POUR ÇA



Enjeux, contexte, perspectives de la réforme PAC

- **2018/Phil Hogan:** aller vite avant changements UE de 2019, mais le contexte a changé
- **Brexit, priorités budgétaires UE,.....**
- Climat, biodiversité, santé, BEA,...
- **Vers un marché carbone agricole ?**
- Verdissement du productivisme ou agroécologie ?
- **Coexistence**
- Vers une production alimentaire sans paysans ?
- **Main mise sur le foncier ?**
- Nombreux signes en faveur d'un changement de paradigme agricole
- **Remise en question de l'accord agricole OMC de 1994 (ONU) ?**
- **Accords commerciaux, géostratégie de l'UE** (« autonomie stratégique ouverte »)
 « la question agricole est fondamentalement géopolitique »
 Hervé Gaymard, 2018, ancien ministre F de l'agriculture
- **Pouvoir aux Etats membres, au PE, à la Commission ?**
-

Calendrier réforme PAC

- **Juin 2018:** proposition de la Commission européenne
- **Automne 2018:** avis du CESEE et du Cté des Régions
- **Avril 2019:** vote de la Comagri du PE
- **2019:** nouveau PE et nouvelle Commission
- **Mai 2020:** proposition des stratégies F2F et biodiversité
- **Juillet 2020:** accord du Conseil UE sur le budget 2021-27
- **19-20 octobre:** position du Conseil agricole (à confirmer)
- **20 octobre:** vote en plénière PE (à confirmer)
- **Automne/ (hiver ?):** Trilogue Conseil-PE-Cion jusqu'à l'adoption finale
- **2021-22:** présentation et validation des Plans stratégiques nationaux (PSN)
- **2023:** entrée en vigueur de la nouvelle PAC jusqu'en 2029

Proposition de réforme PAC 2023-2029: *ce qui ne change pas*

- Formatée par les règles OMC du siècle dernier (1994)
- **Des primes à la place des prix** (depuis 1992) (contribuable finance aval): PAC=distribution de fonds
- Des primes à l'hectare et non aux actifs
- **Des primes largement découplées de la production** (blanchiment du dumping)
- Absence de régulation structurelle des marchés
- **Convergence externe:** lissage incomplet d'ici 2029
- **Convergence interne pas encore aboutie:** > 75% de moyenne en 2028
- **2 piliers, le 1^{er} financé 100% UE, le 2^e cofinancé par les EM**
- Possibilité de transferts entre les 2 piliers par l'EM
- **Distorsions de concurrence** (sociale, fiscale, salariale, environnementale...) entre Etats membres
- Protection à l'import et subvention à l'export (aides directes, promotion,...)
- ***Encore une PAC de transition vers sa fin ou vers une « autre PAC » ?***

Proposition de réforme PAC 2023-2029: *ce qui change*

- Budget PAC passe de 373 mds € à 356mds (6 ans)
- **1^{er} pilier: de 278 à 259 mds (-5%) - 2^e pilier de 95 à 78 mds (-18%)**
- Subsidiarité/renationalisation renforcée à travers les Plans stratégiques nationaux (PSN) (simplification?)
- **Passer d'une logique de normes à une logique de résultats**
- **Contrôle UE annuel des performances des PSN** par des indicateurs de résultats
- **1^{er} pilier: Paiement de base + ecodispositif + aides couplées + programmes opérationnels nationaux**
- **Conditionnalité du paiement de base renforcée:** 13 directives + 12 BCAE dont 5 nelles: rotation, nutriments, prairies, couverture sols,...
- **Paiement redistributif obligatoire** mais affaibli, avec seuils nationaux

Proposition de réforme PAC 2023-2029: *ce qui change*

- **Plafonnement à 100.000€**, dégressivité 60-100.000€ avec prise en compte du coût du travail
- **Verdissement remplacé par des éco-dispositifs** obligatoires* pour les Etats membres, mais sans % budgétaire, sans cadre UE précis, avec montant limité au surcoût de production
- **Prime jeunes agriculteurs facultative** pour les EM
- **Aides couplées** à la production: 10 + 2%
- **Programmes opérationnels** nationaux sectoriels soumis par des OP
- **Minimum de 40% de soutien pour l'objectif climat (1^{er} + 2^e pilier)**
- **2^e pilier: cofinancement de 43-65-70%, 80% pour les MAEC**
- **30% pour mesures environnementales** hors ICHN
- **Gestion des risques renforcée**, obligatoire pour EM (déclenchement à 20% avec soutien maxi de 70%)
- **Réserve de crise** annuelle de 400 millions €
- **Transfert entre les 2 piliers: 15%**

Les points chauds de la négociation

- Écodispositifs
- Conditionnalité : SIE, droits sociaux, ...
- Plafonnement
- Paiement redistributif
- % climat/environnement
- Validation des PSN
- Programmes opérationnels
- Intégration F2F/biodiversité
-



Pacte vert, F2F, biodiversité et réforme PAC

- **Agendas et promoteurs face à face**
- **Pas de contrainte juridique d'intégration (Copa, Présidence D,..)**
- **pression et recul de la Commission** - Recommandations Cion aux EM fin 2020
- **Comagri # Comenvi**
- **Mise en œuvre européenne ou nationale ?**
- **Approbation des PSN: levier de la Cion**
- **Commission: agriculture UE = zéro émission nette de GES en 2035**



Les négociations au Parlement européen

- **Clash Comagri/Comenvi**
- **Recul environnemental par rapport au vote d'avril 2019**
- **Rôle clé néfaste de l'aile productiviste de Renew**
- **PPE, ECR, RE veulent exclure GUE des discussions finales**
- **GUE et Verts proches** (reprise proposition CdR et ECVC sur droits sociaux,...)
- **Verts:** Plafonnement 35.000€, écodispositifs: 50%, MAEC 50%, 10% SIE, Biteau pour rejet réforme
- **PPE:** plafonnement 100.000€, 30% global environnt,
- **S&D:** intégrer 50% pesticides, ecoschemes de 20% à 40% en 2027, contenu ecoschemes PE/Conseil, SIE 7% + 3% dans ecoschemes
- **Renew:** ecoschemes 30-40%, 30% pour investissements verts
- **Commentaire Biteau:** le volet marchés n'intéresse personne au PE



Les négociations au Conseil (ministres)

- *Présidence D*: Plafonnement non obligatoire, diminution % SIE, % SIE seult sur terres arables, éco-dispositifs facultatifs jusqu'en 2025, rejet des indicateurs de résultats sur le paysage, validation transparente des PSN
- *Ecoschemes obligatoires ou non*: 50-50: E, S, NL, B, F, pour – GR, PL, H, .. contre
- *Redistributif + plafonnement*: majorité pour facultatif
- *Aides couplées*: retour à 13 + 2%
- *F + E*: ICHN dans mesures environnementales du 2^e pilier
- BG, HR, CY, CZ, EL, F, HU, IT, LV, LU, PL, RO, SK, SI & ES: *plan protéines*
- *Finalisation* les 19-20 octobre ?

Evolution des rapports de force

- Les productivistes sur la défensive
- Comagri/Comenvi
- Copa-Cogeca, Food Drink Europe, Gde distribution, Yara, etc...
- ECVC, Food policy Coalition, ONG, ..
- ICE élevage en cage (1,4 millions de signatures)
- Géostratégie UE
- ...

- ***Celui qui se bat peut perdre, celui qui ne se bat pas a déjà perdu .*** Bertolt Brecht
- ***Le probable est la catastrophe, mais l'improbable est souvent arrivé dans l'histoire humaine.*** Edgar Morin
- ***Lorsque souffle le vent du changement, certains construisent des murs, d'autres des moulins.*** Proverbe chinois
- ***Ils ont essayé de nous enterrer, ils ne savaient pas que nous étions des graines.*** Proverbe mexicain
- ***Si la fin du monde était pour demain, je planterais encore un pommier.***

Merci !



www.gerardchoplin.wordpress.com