

Une nouvelle articulation agriculture-société au Québec ?

TRAVAIL EN COURS,
NE PAS CITER

Michel Morisset
Professeur titulaire



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Plan

- La question initiale
- Une décennie perdue
- L'agriculture au Québec: rappel
- Les grandes articulations agriculture-société
- Les grandes transformations agricoles
- La multiplication des discours : le discours émergent



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

La question initiale

Pourquoi le Québec n'a pas été capable d'articuler une politique agricole ou agroalimentaire réaliste et cohérente au cours des 15 dernières années?



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Qu'est-ce qu'une politique?

- Ensemble coordonné de lois, de règlements, de mesures, d'institutions et de budgets
- Tourné vers l'atteinte d'un but et d'objectifs
- Oblige une mobilisation et une adhésion des acteurs privés et publics
- Implique une vision globale et une direction certaine, toutes deux partagées
- Passe par une série d'arbitrages
- Repose sur une articulation agriculture-société définie par les groupes dominants



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Une décennie perdue

- La fin abrupte de la « Conquête des marchés » en 2001-2002
- Élections de 2003, 2007, 2008, 2012, 2014
- La commande du Rapport Pronovost de 2006
- Le dépôt du Rapport en 2008
- Les consultations de 2009
- Le livre vert de 2011
- La CAPERN de 2012
- La valse des ministres... et des sous-ministres

- ... Une décennie perdue



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les sources de la confusion

- Un contexte de crise économique
- Une perte d'importance stratégique du secteur
- Nouvelles préoccupations sociétales :
 - Santé
 - Écologisme
 - Identité
 - Territoire
- Difficulté à identifier les acteurs centraux
- Multiplication des consultations
- Incapacité de dégager un consensus
- Absence de leadership gouvernemental



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les sources de la confusion

- Le Rapport Pronovost
 - Consultation populiste; anti-intellectualisme
 - Grande place aux groupes marginaux
 - Le secondaire devient principal
 - La multifonctionnalité remplace l'agriculture
 - La transformation agroalimentaire est évacuée
 - Rejet par le monde agricole et agroalimentaire
 - Position ambiguë du MAPAQ
- Rotation accélérée à la tête du ministère
- Absence de volonté et de courage politique



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les sources de la confusion

- Crise d'orientation à l'UPA : des élections biannuelles serrées
- Changement de personnel dirigeant
- Crises économiques et peurs : position défensive
- Concept de Souveraineté alimentaire vs ouverture commerciale
 - Dérive tactique
 - Outil de protection de la GO
 - Cul de sac stratégique



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les sources de la confusion

- Des agriculteurs de plus en plus hétérogènes
- Un spectre très large pour une organisation unique
- L'UPA se positionne pour le nombre plutôt que pour les grands producteurs
- Débordement démocratique (paysan/capitaliste)
- Désengagement sélectif (fédérations spécialisées)
- Enrôlement dans une perception de la multifonctionnalité/régionalisme



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Quelle société

- Urbanisation 80%
- Agricoles : 1,2% de la population
- PIB agricole/total 1,0%
- Main-d'œuvre agricole/total 1,5%

- Une société tertiarisée



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Quelle agriculture

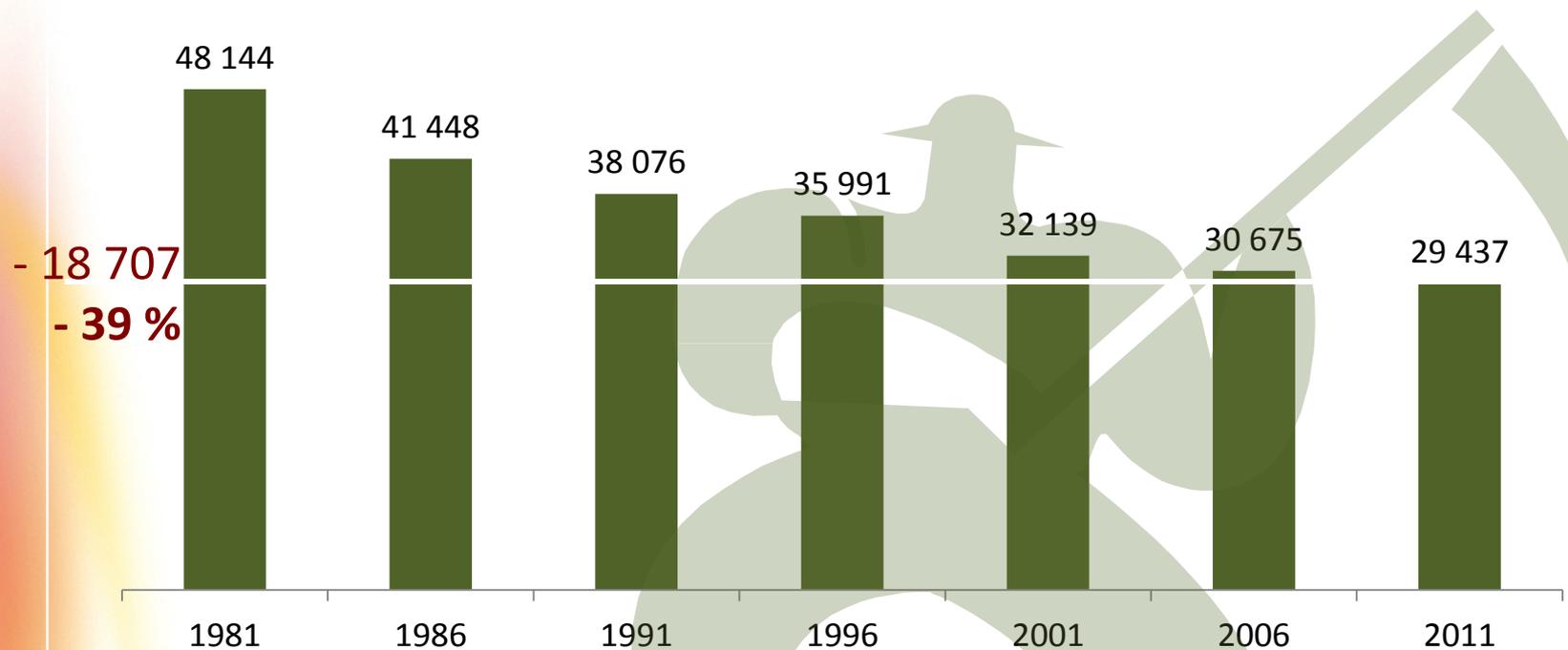
- Recettes monétaires (2012) 7,6 MM\$ (8,4 MM\$)
- Destination des produits agricoles
 - 70% transformation
 - 20% exportation
 - 10% ventes directes
- Hautement spécialisée et concentrée
- Lait/Viande/Céréales et oléagineux/Autres végétaux
- Balance des paiements positive



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Nombre d'exploitations, Québec, 1981-2011



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Nombre d'exploitations selon les ventes, Québec, 2006, 2011

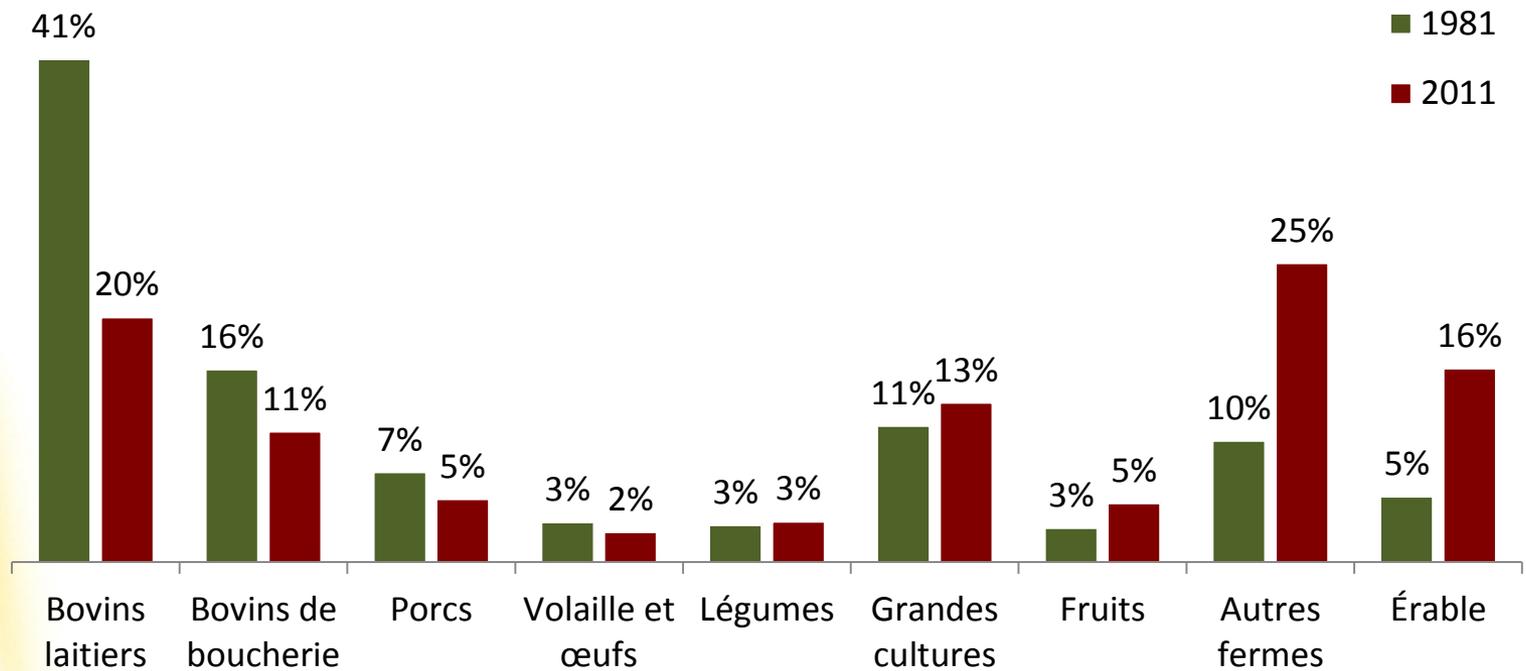
	2006	2011	Δ nombre de fermes	Δ %
Moins de 10 000 \$	4 554	4 665	+111	+2 %
10 000 \$ à 24 999 \$				
25 000 \$ à 49 999 \$	11 896	11 125	-771	-6%
50 000 \$ à 99 999 \$				
100 000 \$ à 249 999 \$	11 034	9 519	-1 515	-14%
250 000 \$ à 499 999 \$				
500 000 \$ à 999 999 \$				
1 000 000 \$ à 1 999 999 \$	3 191	4 128	937	+29%
2 000 000 \$ et plus				
Toutes les fermes	30 675	29 437	-1 238	-4 %



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

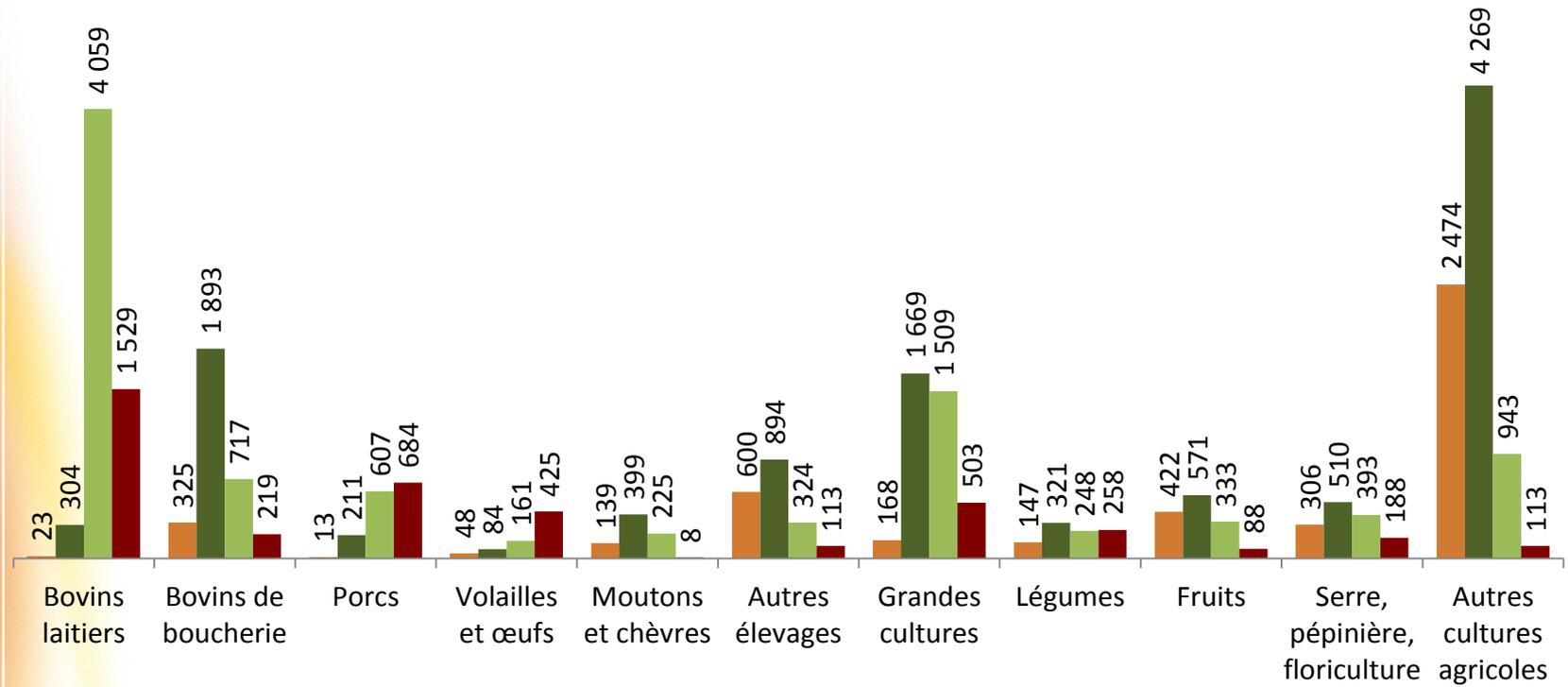
Exploitations par spécialité, Québec, 1981, 2011



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Nombre d'exploitations par spécialité selon la taille, Québec, 2011



Source: Statistique Canada, Recensements de l'agriculture.

Exploitations selon le revenu total, Québec, 2006, 2011

	2006		2011	
	Fermes	Revenu	Fermes	Revenu
Moins de 10 000 \$	15 %	0,3 %	16 %	0,3 %
10 000 \$ à 24 999 \$				
25 000 \$ à 49 999 \$	39 %	6 %	38 %	5 %
50 000 \$ à 99 999 \$				
100 000 \$ à 249 999 \$	36 %	37 %	32 %	29 %
250 000 \$ à 499 999 \$				
500 000 \$ à 999 999 \$				
1 000 000 \$ à 1 999 999 \$	10 %	56 %	14 %	66 %
2 000 000 \$ et plus				
Toutes les fermes	100 %	100 %	100 %	100 %



Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Source: Statistique Canada, Recensements de l'agriculture.

Questions?



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les grandes articulations historiques de l'agriculture

Comment l'agriculture s'est-elle articulée au développement économique du Québec et du Canada?

- Occupation stratégique du territoire
- Production et gestion des flux de FdeT
- Production alimentaire nationale
- Croissance et exportation

- Et aujourd'hui ?



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Occupation stratégique

- Occupation stratégique du territoire canadien
- Mise en place et légitimation de l'État
- Reconnaissance internationale
- Fidélisation des populations
- Contrôle des populations autochtones
- Peuplement
- Colonisation interne

- « A mari usque ad mare »



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Occupation stratégique: moyens

- Mesure et légalisation du foncier
- Infrastructures routières et ferrées
- Distribution des terres
- Soutien à la fixation des populations
- Soutien au défrichement et à la mise en culture

- Importance pour la constitution de l'État canadien: relier l'Ouest
- Importance nationaliste plus que stratégique pour le Québec
 - « Emparons-nous du sol »



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Occupation stratégique: aujourd'hui

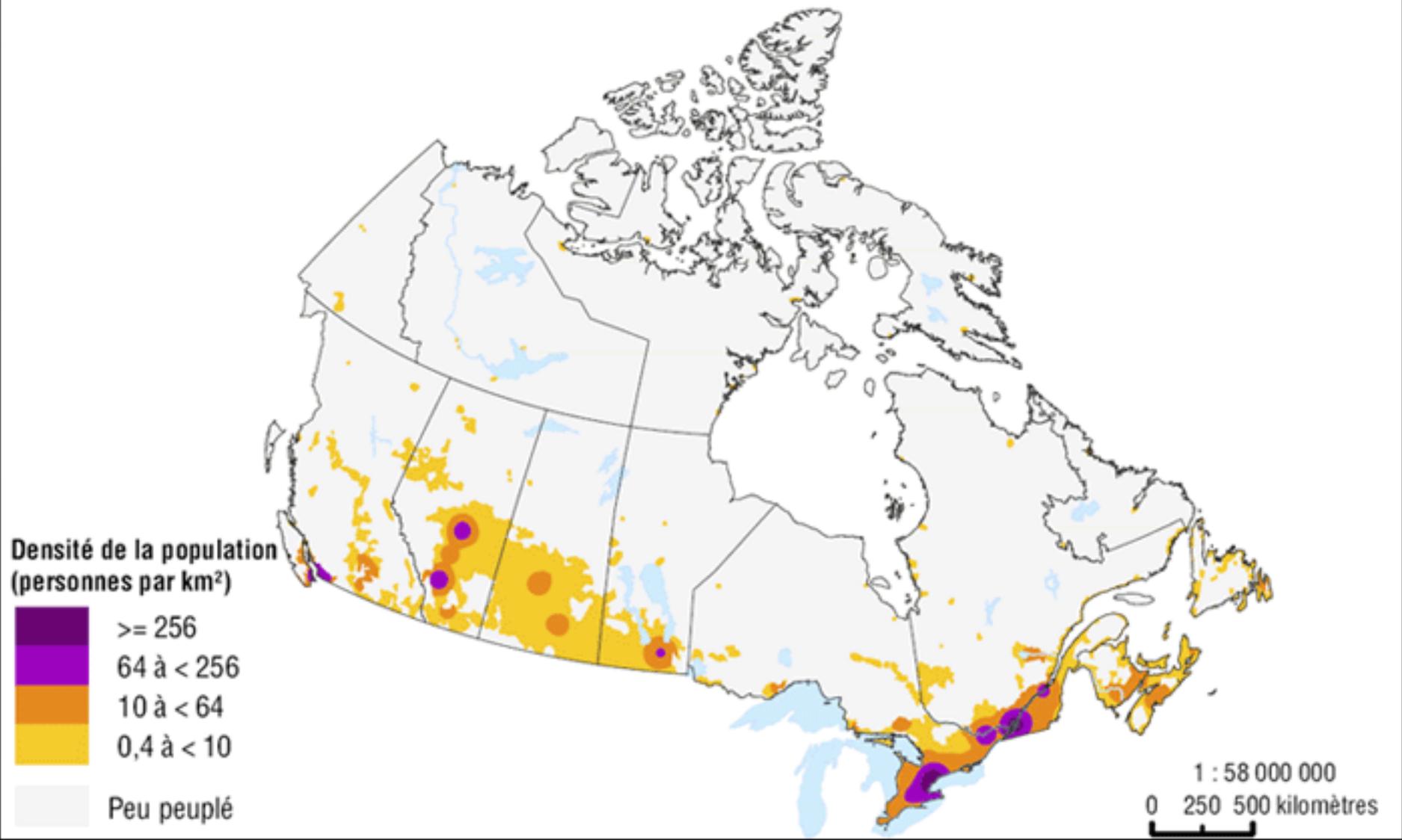
- Très faible densité générale
- Urbanisation massive
- Faiblesse de la population agricole au sein même de la population rurale
- Légitimité acquise de l'État et reconnaissance des frontières
- L'agriculture n'a plus de rôle d'occupation stratégique
- Déprise très avancée



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Carte 16.1 Densité de la population, 2006



Production et gestion des flux de force de travail

- Croissance de la force de travail
- Immigration et émigration
- Colonisation comme mode de reproduction élargie
- Autoconsommation et faibles coûts de reproduction
- Occupation productive de la FdT
- Contrôle des migrations urbaines/exode rural
- Industrialisation



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Production et gestion des flux de force de travail : moyens

- Politiques d'établissement
- Politiques de parité de revenu
- Développement des services publics et d'infrastructures
- Politiques de transmission familiale (crédit hypothécaire à LT)
- Formation
- Politiques de sortie de l'agriculture

- Rapport dialectique avec la production alimentaire



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Production et gestion des flux de force de travail : aujourd'hui

- Chute de la natalité
- Parité de revenu acquise
- % de la FdT agricole minime (1,5%)
- Agriculture devenue demandeuse de main-d'œuvre déqualifiée
- Coût de reproduction de la main-d'œuvre familiale > travailleurs temporaires immigrés
- Immigration temporaire comme solution
- Valeur patrimoniale trop importante pour une transmission familiale traditionnelle



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Production alimentaire nationale

- Nourrir la population agricole, autoconsommation
- Nourrir le village
- Nourrir le pays

- Fournir l'industrie de la transformation

- Rapport dialectique avec la FdT.



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Production alimentaire nationale : moyens

- Politiques d'innovation et de vulgarisation
- Renforcement institutionnel (gouv., syndicat, coop.)
- Politiques de mise en marché
- Contrôle des prix
- Soutien du revenu
- Gestion des risques
- Protection du territoire agricole
- Politique s'autosuffisance



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Production alimentaire nationale: aujourd'hui

- Baisse de la valeur ajoutée (VA) agricole dans le \$ du consommateur
- Dominance de la transformation, du commerce et la restauration dans la VA alimentaire
- Agriculture comme production d'intrants
- Internationalisation des marchés
- Mondialisation des firmes
- Peu de pertinence de la notion d'arme alimentaire au Canada : intégration nord-américaine
- Alimentation nationale n'est plus dépendante de la production agricole nationale



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Croissance économique et balance des paiements

- Logique de croissance économique
 - Améliorer la balance des paiements
 - Créer des emplois industriels
 - Fournir une industrie de la transformation
 - Acquérir ou maintenir des parts de marché
-
- Croissance économique ne repose plus sur le marché national mais sur l'exportation



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Croissance économique et exportation : moyens

- Politiques d'innocuité
- Inspection
- Traçabilité
- Politique industrielle
- Approche filière, concertation industrielle
- Stratégies d'exportation
- Négociations commerciales
- Libéralisation, démantèlement politique, privatisation



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Croissance économique et exportation : aujourd'hui

- Demeure la position de l'industrie agroalimentaire (CBC) et du fédéral
- Concurrence et compétition
- Marchés porteurs et émergents
- Différenciation canadienne
- Productivité et innovation

- Mais au Québec:
- Acceptabilité sociale: environnement, subvention, industrialisation agricole
- Développement d'un discours critique



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Questions?



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les grandes transformations agricoles

- Agriculture domestique
- Agriculture marchande diversifiée
- Agriculture familiale spécialisée
- Agriculture capitaliste/ loisir et terroir
- Industrie agroalimentaire intégrée



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Le partage des rôles

Domestique 1854-1939

- Extension territoriale
- Colonisation
- Auto-consommation
- Gestion de crise (1929)
- Exode rural
- Nationalisme catholique

Marchande diversifiée

- Urbanisation
- Marché locaux et régionaux
- Syndicalisme
- Coopération



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Le partage des rôles

Marchande diversifiée 1939-1966

- Fourniture des deux Guerres mondiales
- Modernisation
- Productivité
- Substitution capital
- Crédit hypothécaire, CT et MT

Familiale spécialisée

- Solution de sortie de crise (1951-1966)
- Monoproduction
- Industrialisation
- Modernité



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Le partage des rôles

Familiale spécialisée 1966-201?

- Syndicalisme spécialisé
- Plan conjoint
- Gestion de l'offre
- Gestion des risques
- Forte capitalisation
- Difficulté de transmission

Capitaliste

- Concentration
- Salarisation
- Incorporation
- Division technique du travail



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Le partage des rôles

Capitaliste 201?-

- Salariés étrangers temporaires
- Financiarisation
- Division internationale du travail
- Division sociale du travail
- Internationalisation

Loisir/terroir

- Néo-ruralisme
- Déprise des campagnes
- Conservatisme
- Vieillissement de la population (baby boomers)
- Activité secondaire



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

La multiplication des discours

- Les discours émergents
- Le discours majoritaire de l'UPA
- Le discours minoritaire
- Les industriels agroalimentaires
- Le discours néo-libéral



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les intervenants émergents

- Groupes écologistes
- Santé publique: INSPQ, DSP, OPDQ
- Chefs et critiques culinaires
- Leaders d'opinion
- Traditionnalistes paysans
- Communautés locales, SRQ
- Maires et préfets



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les discours émergents

- L'agriculture doit aujourd'hui être:
 - Écologique
 - Créatrice d'emplois
 - Protectrice des paysages et des traditions
 - Occuper le territoire
 - Identitaire
 - Productrice d'aliments sains
 - Multifonctionnelle
 - Durable

- Et aussi compétitive



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les angles du discours politique émergent

- Anti-capitalistes
- Libertaires
- Écologistes
- Identitaires
- Santé publique
- Néo-libéral



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les angles du discours politique émergent

- Les angles anti-capitalistes
 - Anti-mondialisation
 - Anti-industrialisation
 - Anti-économiste
 - Préservation de l'artisanat agricole, d'un mode de vie
 - Conservatisme réactionnaire
 - Régionaliste/ruraliste/agrarien
 - Tiers-mondiste



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les angles du discours politique émergent

- Les angles libertaires
 - Anti-étatisme
 - Liberté individuelle de produire
 - Agriculture citoyenne
 - Anti-syndicalisme



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les angles du discours politique émergent

- L'écologisme
 - Protection
 - De l'environnement local
 - De l'eau
 - Du sol
 - Moins de ...
 - Pesticides
 - Engrais de synthèse
 - Antibiotiques
 - Limite aux transports/food miles
 - GES/ énergie



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les angles du discours politique émergent

- L'identité
 - Anti-fast-food, anti-américanisation
 - Anti standardisation
 - Nationalisme alimentaire
 - Goût et élitisme, activisme culinaire
 - Souveraineté alimentaire
 - Autosuffisance



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les angles du discours politique émergent

- La santé
 - Qualité nutritionnelle des aliments
 - Sécurité alimentaire
 - Résidus et scandales alimentaires
 - Mode de production, de transformation et de restauration
 - De la santé physique à la santé psychologique
 - Agriculture alternative/proximité
 - Milieu de vie régional et santé



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

En résumé : un contre discours

- Une agriculture et une industrie agroalimentaire
 - Polluante
 - Qui vide les campagnes
 - Chasse le bon agriculteur
 - Chimique
 - Industrielle
 - Produit de la malbouffe
 - Américanisée
 - Rend malade
 - Appauvrit le Tiers-monde



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

En résumé : un contre discours

- Un rejet du modèle actuel
- Une proposition de virage radical
- Un nouveau « contrat social »
- Une réaction

Une vision:

Une agriculture productrice de biens publics



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Les biens publics

- Une agriculture productrice de biens publics
- « Revenir à l'essentiel » : réaction
- Produire des externalités positives
- Être rémunéré pour le faire:
 - reconnaissance marchande
 - internalisation
- Ces acteurs sont-ils porteurs d'une critique ou d'un nouveau projet d'articulation?



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

Comment se fera la nouvelle articulation éventuelle?

- Une processus supplémentaire de différenciation agricole
- Une approfondissement de la spécialisation
 - Production de masse
 - Production de biens publics



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation

À suivre

- Chacun des discours émergents
- Le discours UPA majoritaire
- Le malaise minoritaire
- Le discours des industries agroalimentaires
- La position du Fédéral



UNIVERSITÉ
LAVAL

Faculté des sciences de l'agriculture
et de l'alimentation