

Le Farmbill 2014: Une inflexion dans la P.A.A.?

Guy Debailleul

MARS-17 juin 2014

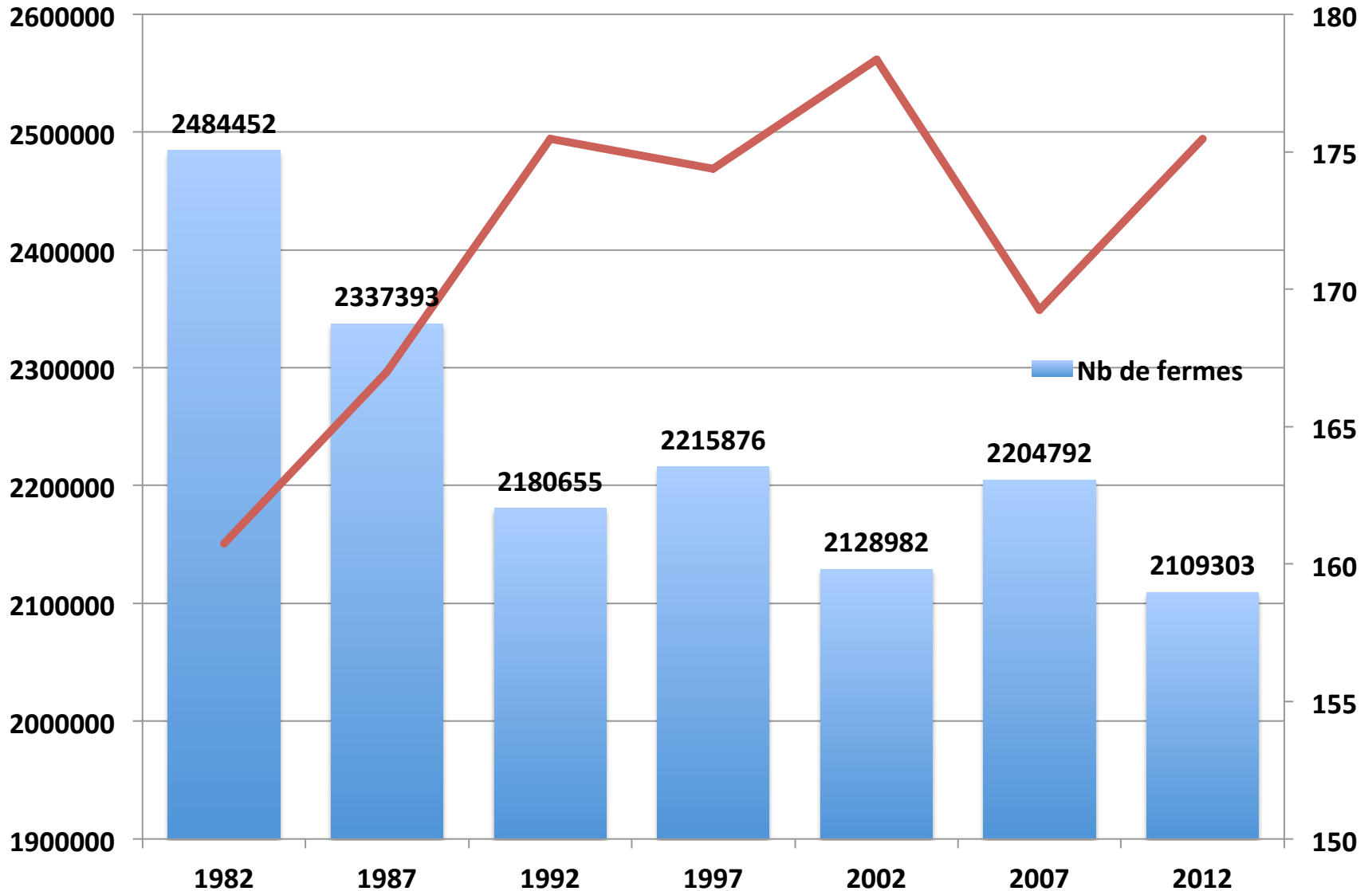
Plan

- L'agriculture US en deux dimensions
- Évolution des prix et du revenu agricoles
- Perspectives agricoles
- Contexte de l'adoption du FB2014
- Les grands enjeux et faits saillants
- Conclusion

L'agriculture US en deux dimensions

- Le recensement de l'agriculture de 2012.
- Premières données publiées en mai 2014
- Rappel: Définition d'une ferme: « Un endroit où des produits agricoles sont produits et vendus (ou auraient été normalement vendus) pour une valeur supérieure à 1000\$US.
- Définition inchangée depuis 1974.
- Évolution 1982-2012:
 - Nombre de fermes
 - Superficie moyenne

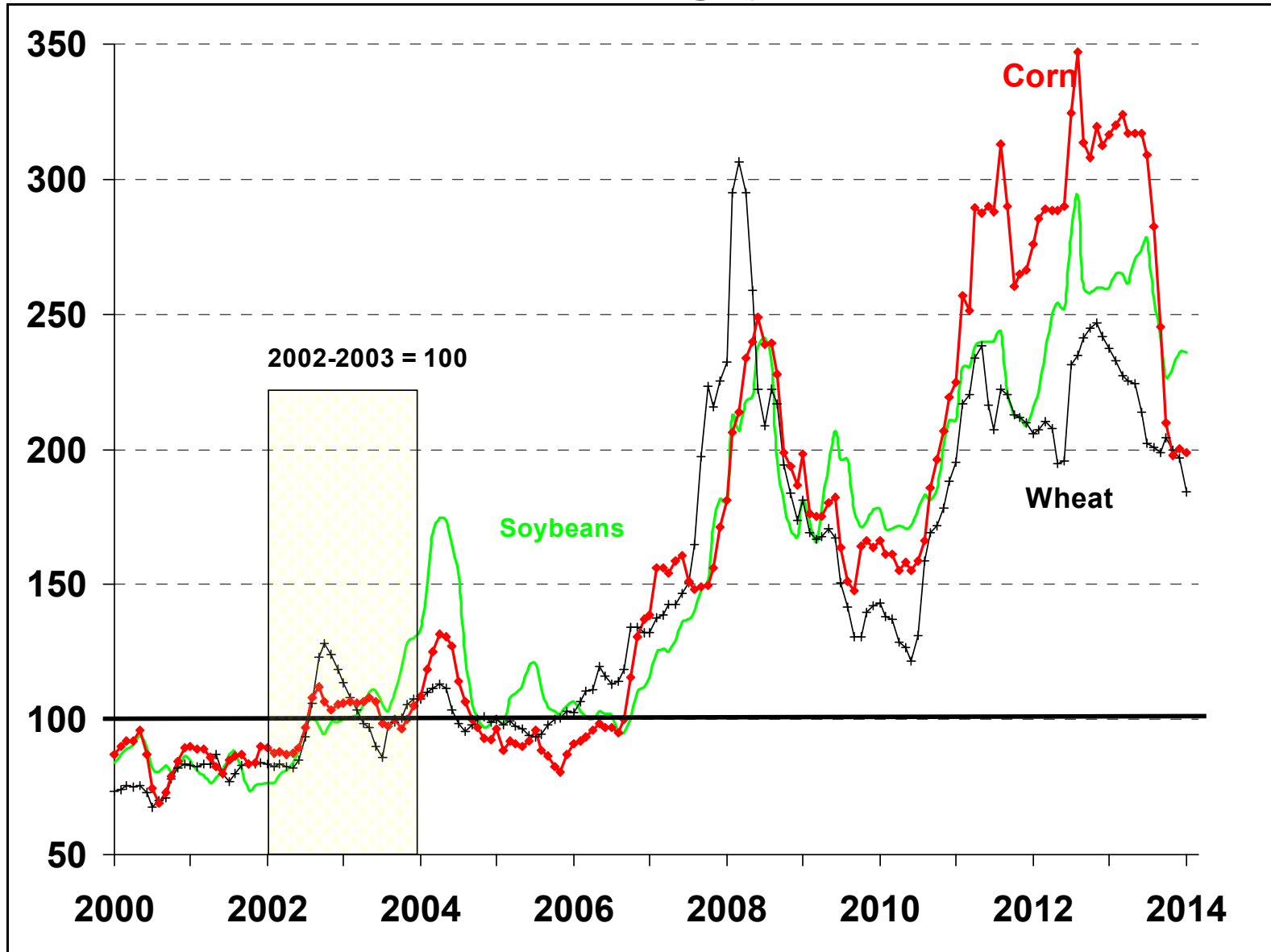
L'agriculture US en deux dimensions



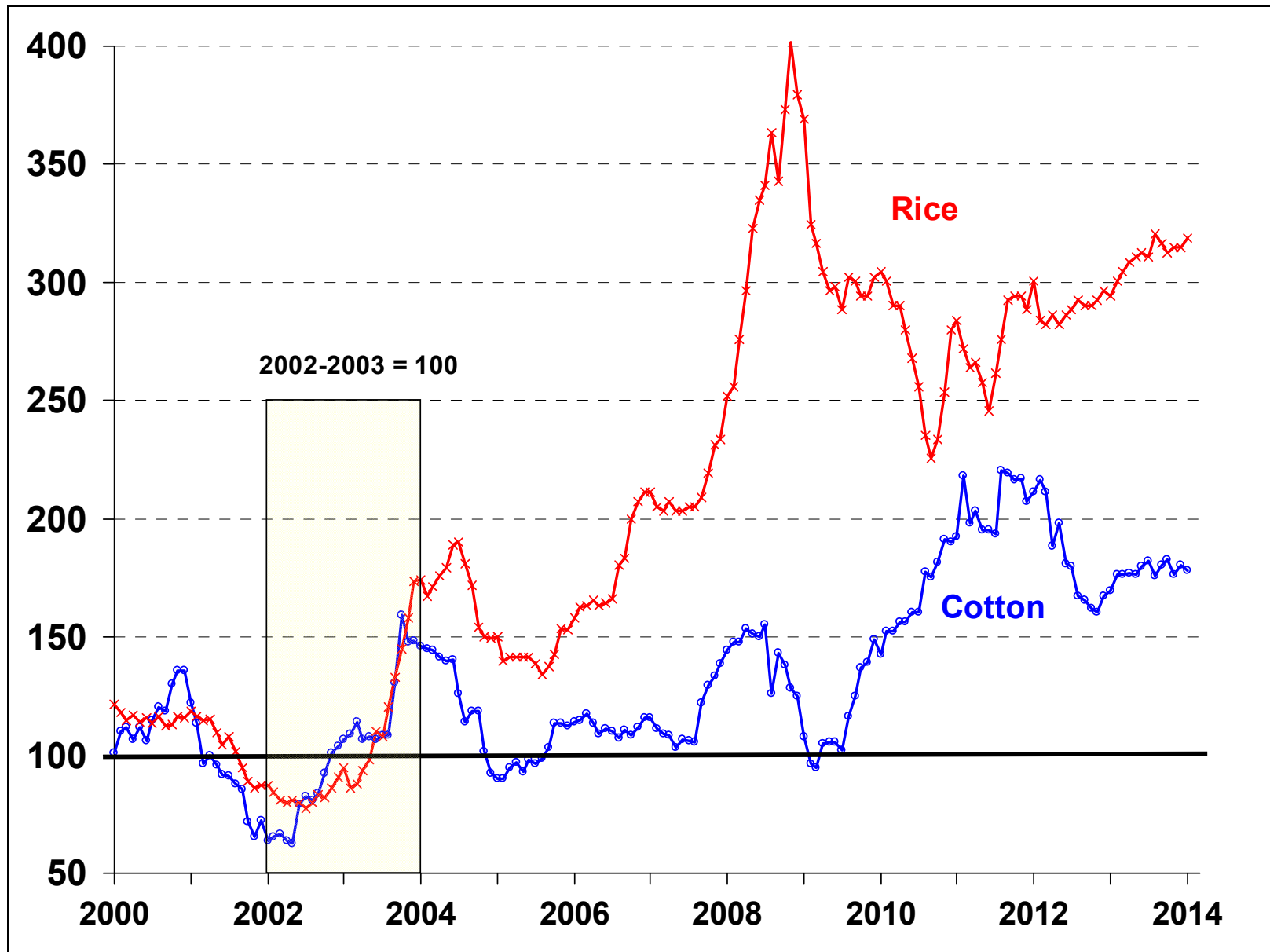
Évolution des prix et du revenu agricoles

- L'évolution récente
 - Des prix des principaux produits agricoles:
(situation sensiblement plus favorable qu'au début de la décennie 2000-2010)
 - Des revenus (agricoles et non agricoles)
 - Des revenus des ménages agricoles comparés aux ménages non-agricoles (Un écart positif qui s'accroît)

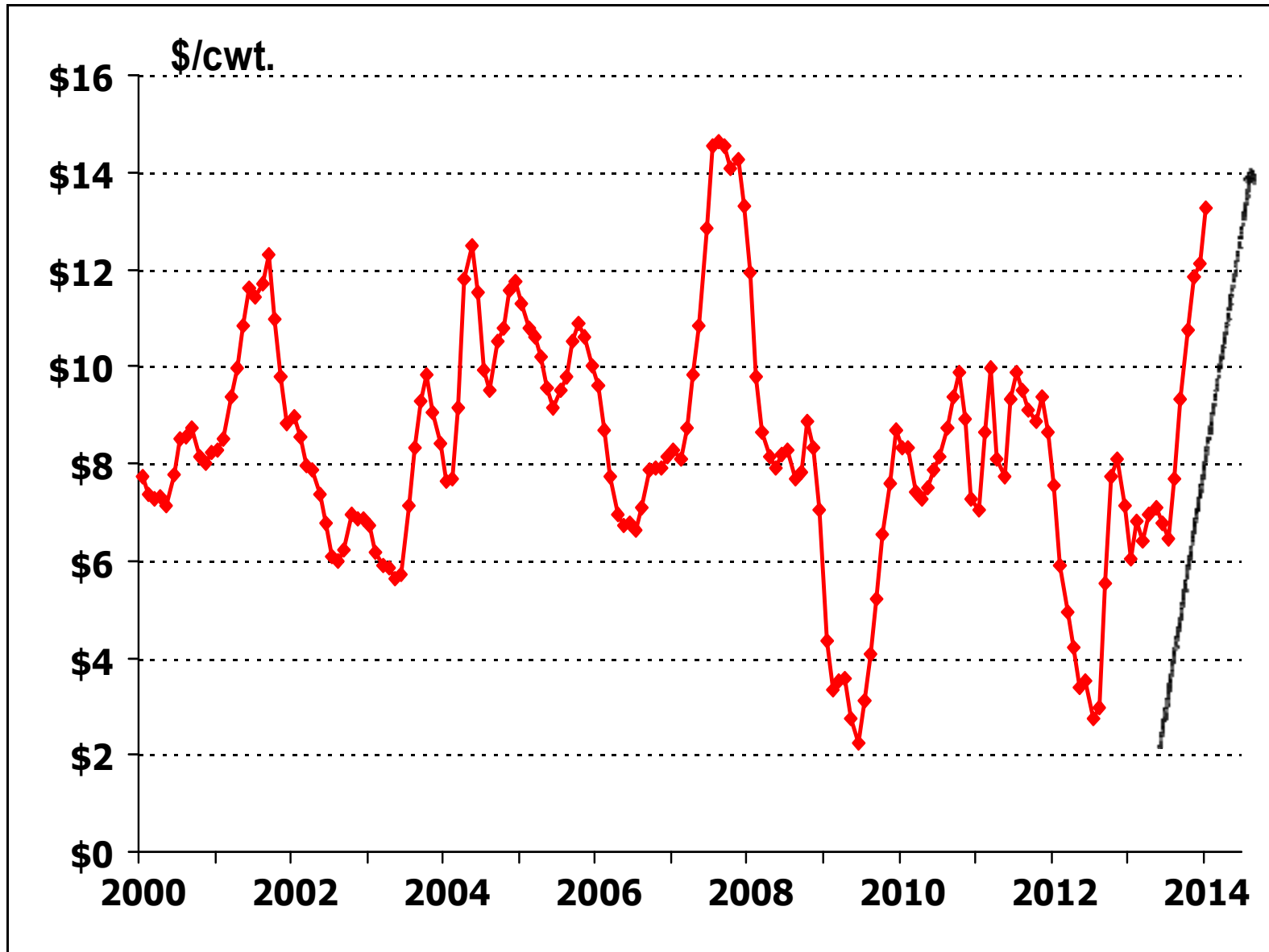
Prix mensuels à la ferme (base 100-2002): 2000-2014 (Maïs, blé, orge)



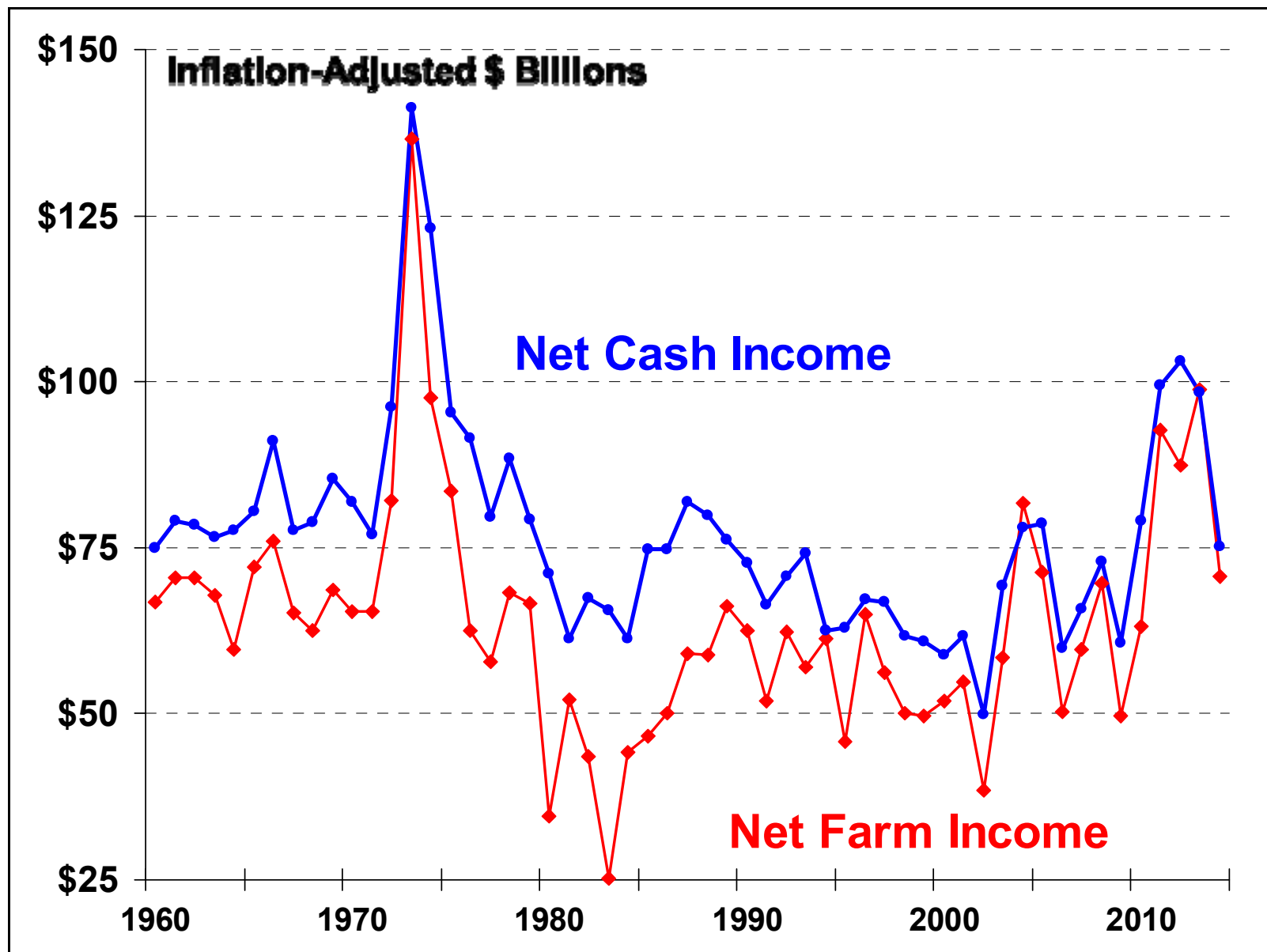
Prix mensuels à la ferme (base 100-2002): 2000-2014 (Riz, coton)



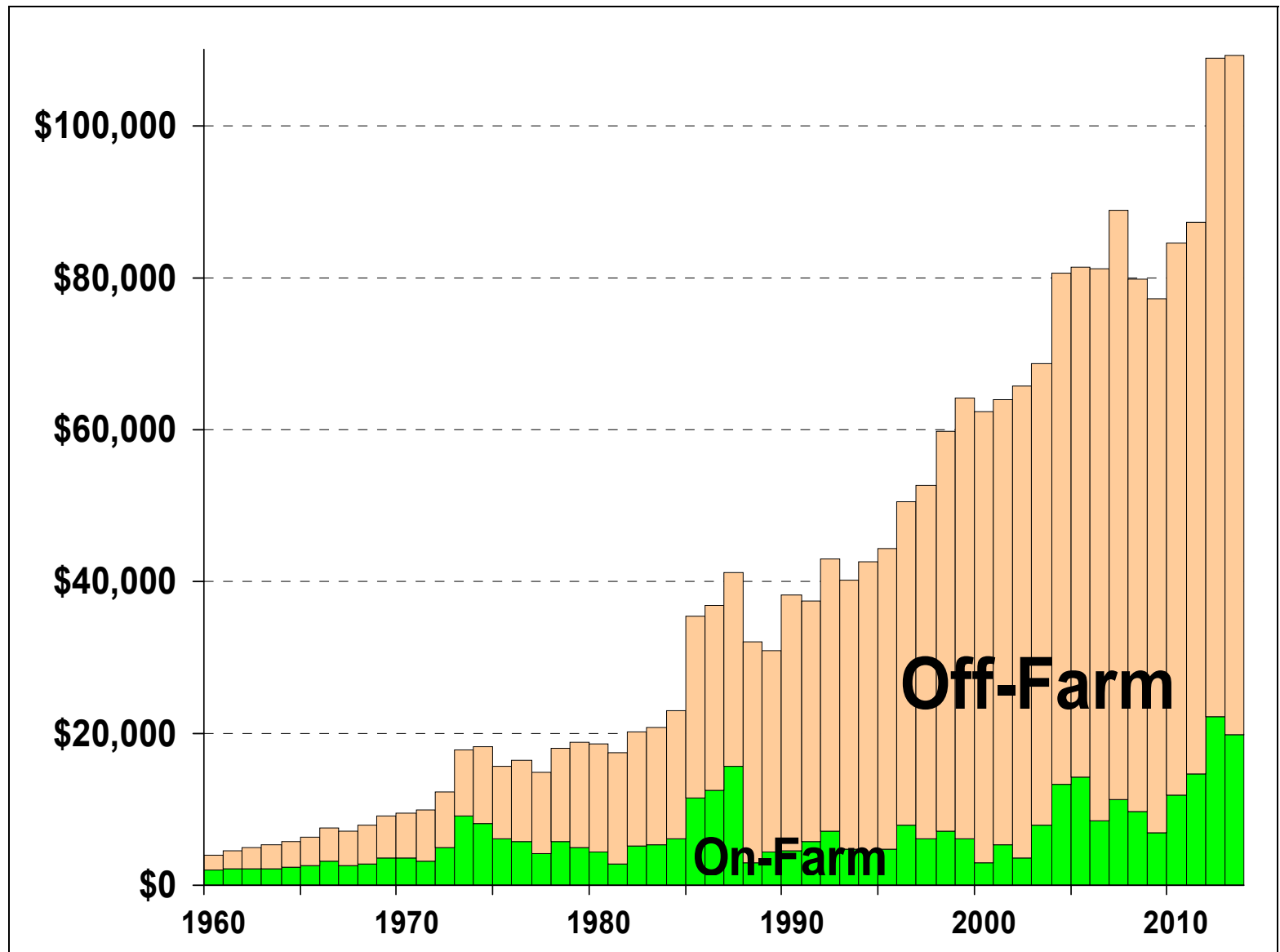
La marge du prix du lait à la ferme sur les coûts de l'alimentation



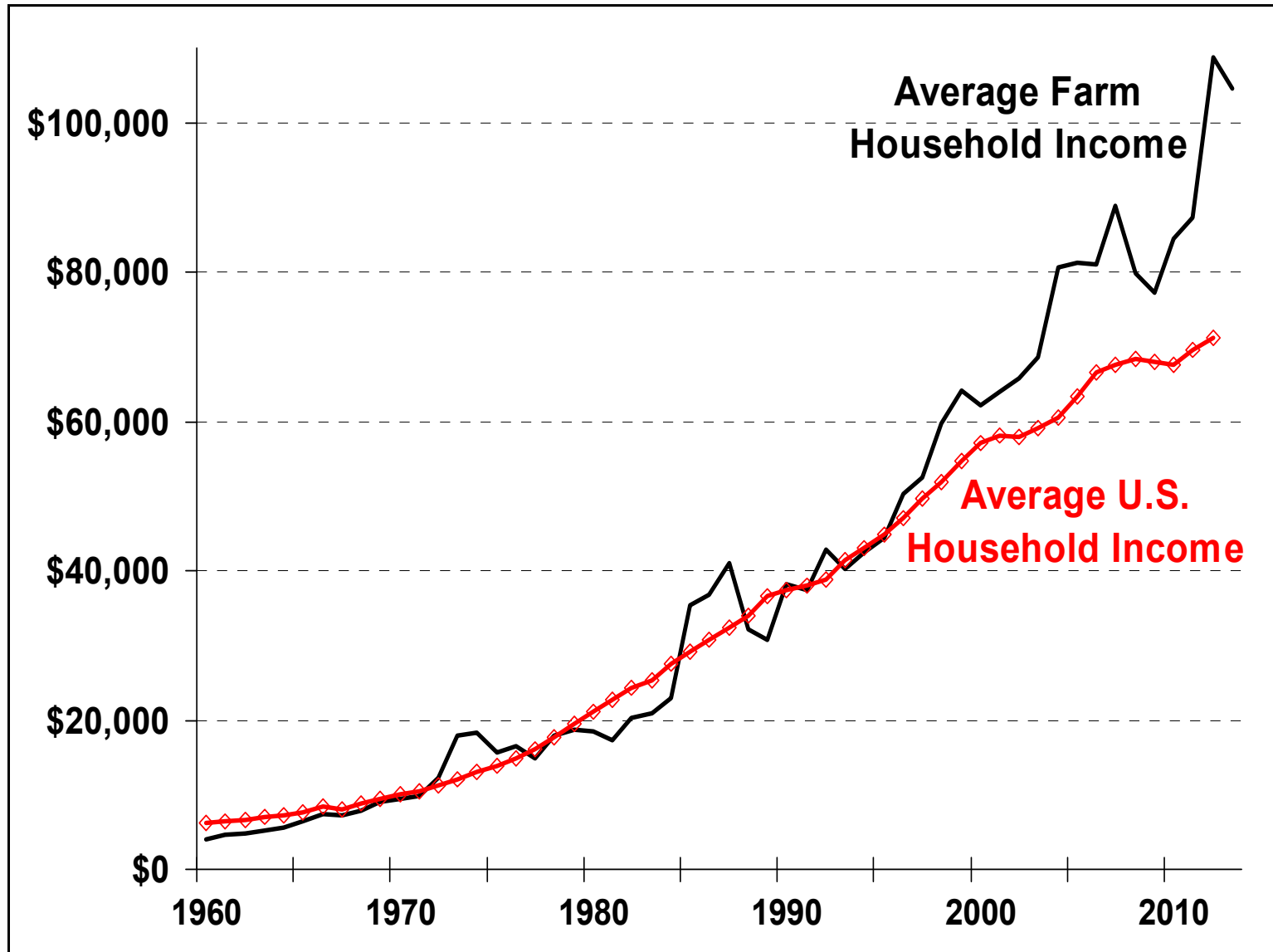
Revenu agricole réel. (\$2002) 1960-2013



Évolution du revenu des ménages agricoles selon la source: 1960-2013



Évolution du revenu des ménages et des ménages agricoles.1960-2013

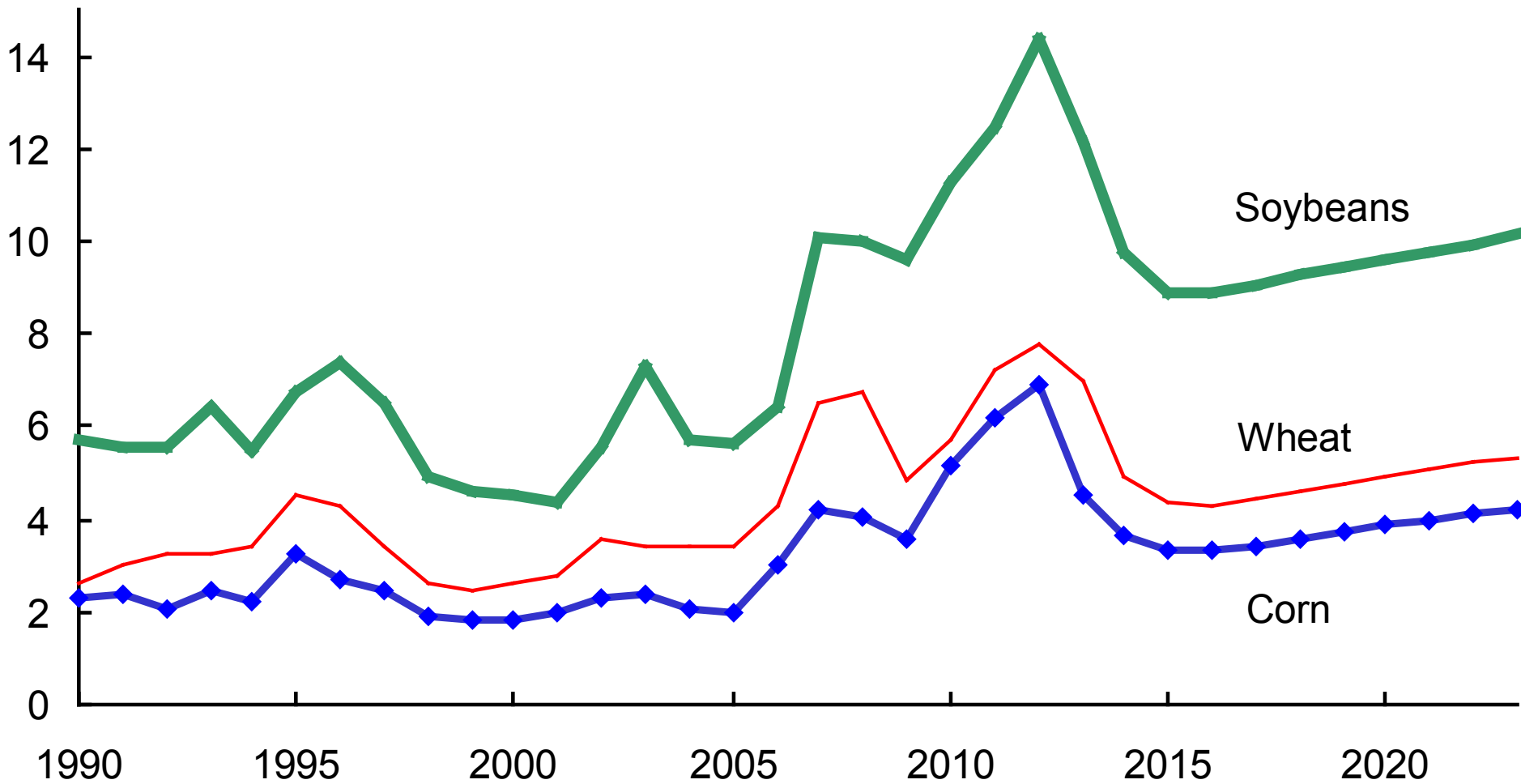


Les perspectives agricoles

- (source: Source: *USDA Agricultural Long-term Projections to 2023. Février 2014*)
- Prix (Des prix qui se maintiennent à un niveau sensiblement plus élevés que dans la période 1990-2007)
- Revenus: tendance comparable pour les revenus agricoles

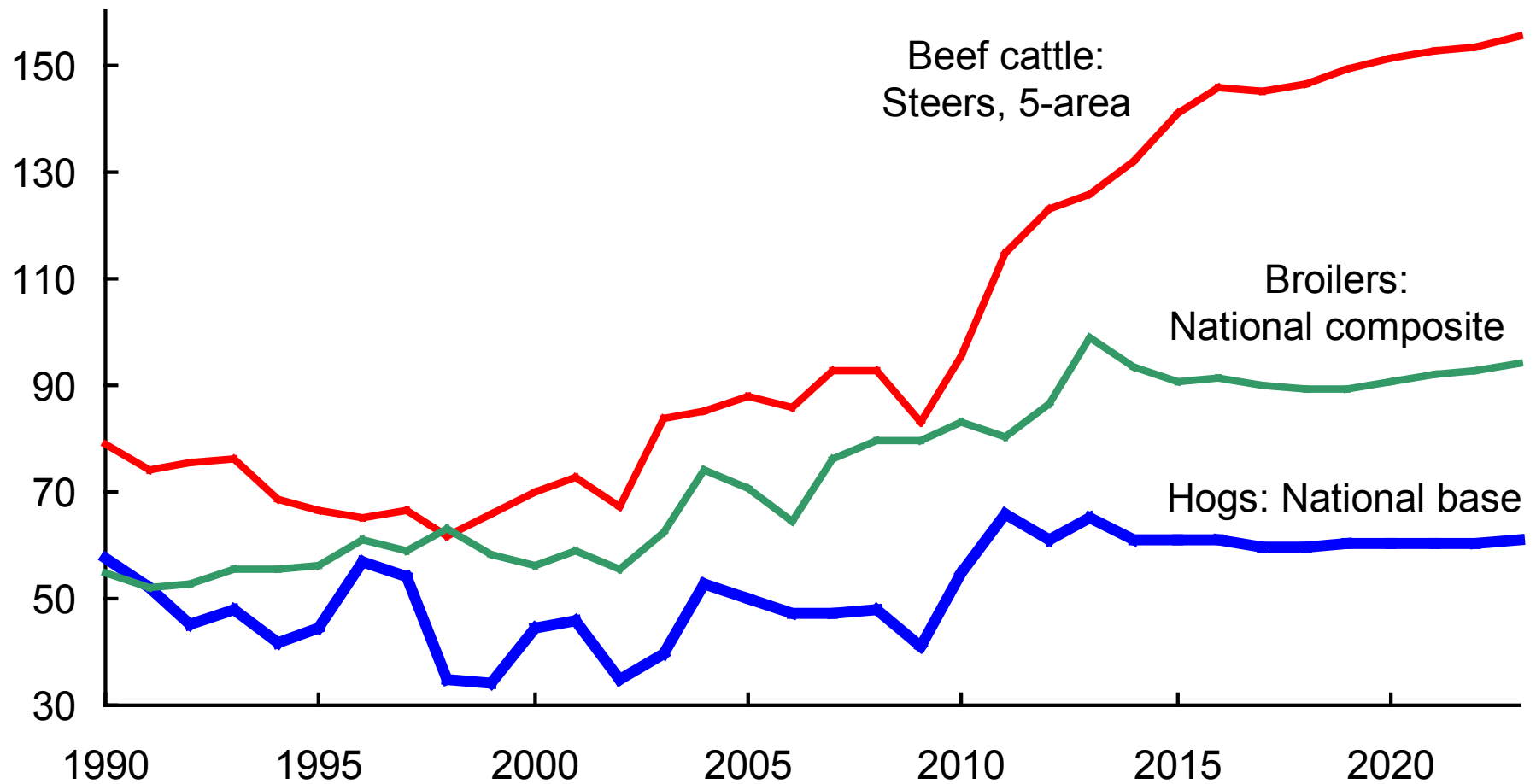
Perspectives sur les prix: blé, maïs, soja)

Dollars per bushel



Perspectives sur les prix: viandes

Dollars per hundredweight



Perspectives sur le revenu agricole

Billion dollars



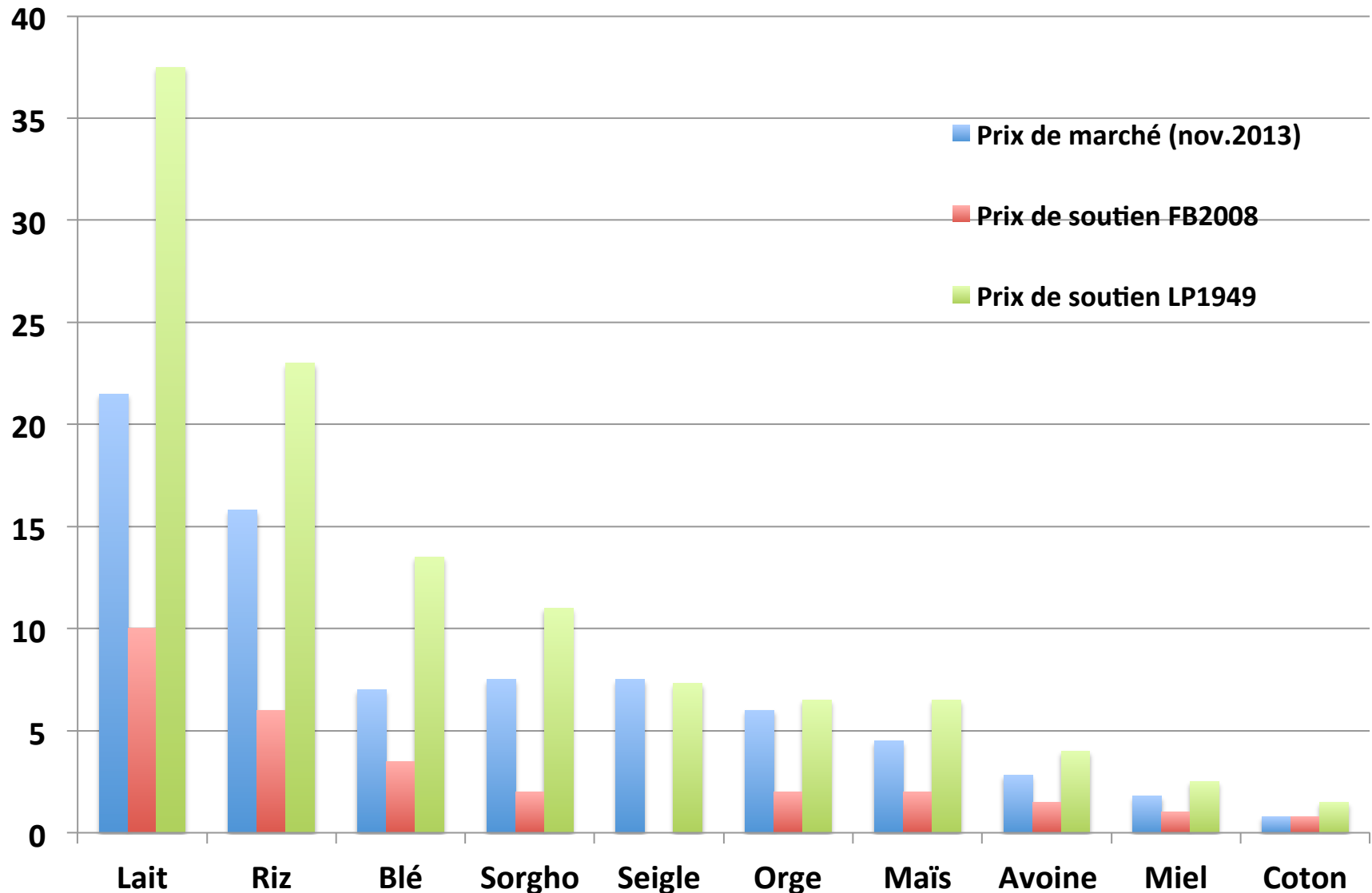
Contexte de l'adoption du FB2014

- Petit lexique
 - Farm bill/ Agricultural Act
 - Farm bill et lois permanentes
 - Dépenses obligatoires (mandatory) et « appropriations »
 - Agricultural Act 2014: P.L. 113-79
 - House Bill: H.R. 2642 (28/9/2013)
 - Senate Bill: S. 954 (10/6/2013)
 - Conference Agreement (HR: 29/1/2014; S:4/2/2014)
 - Public Law: 7/2/2014

Contexte de l'adoption du FB2014

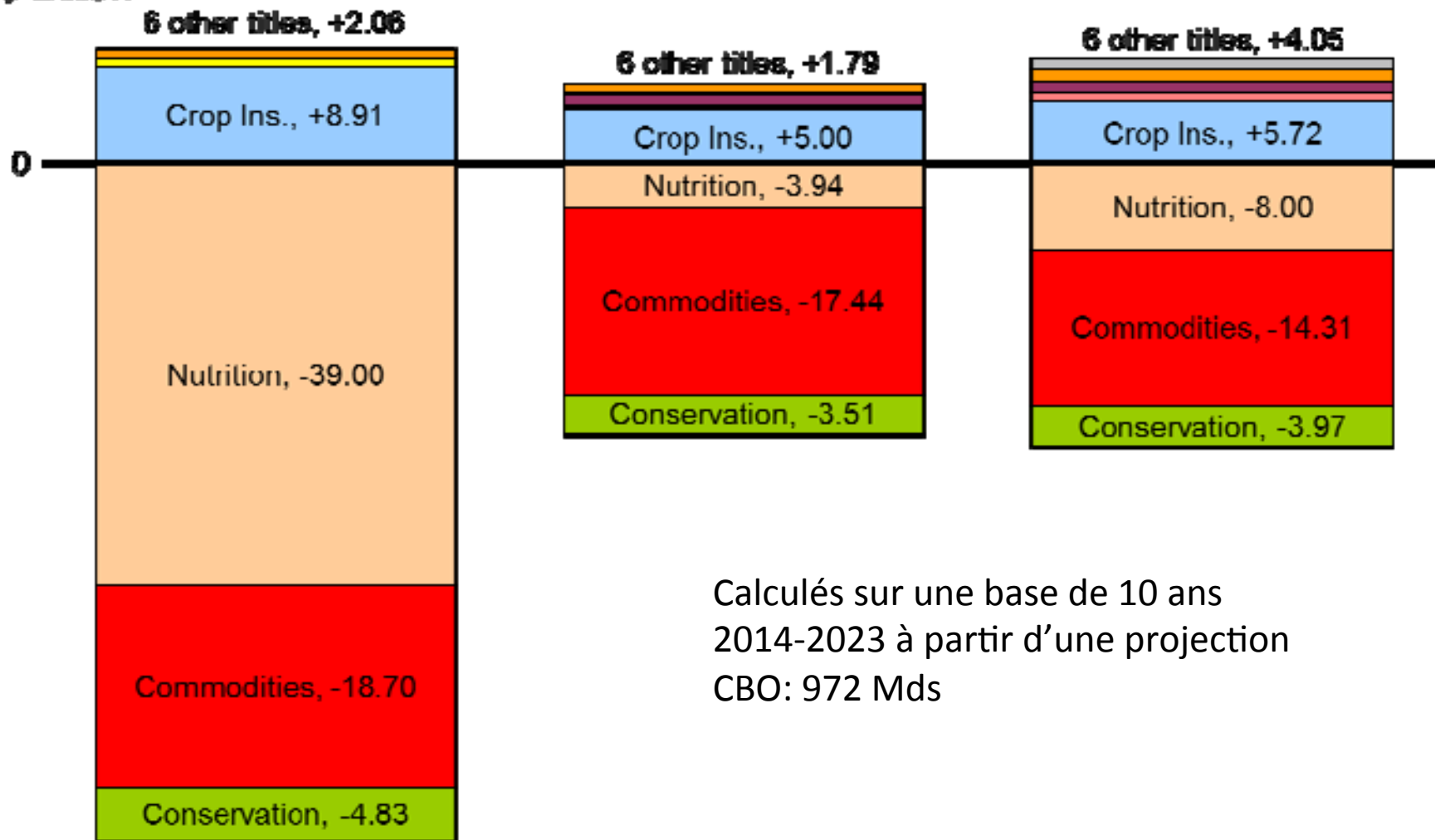
- 2 lois pour prolonger la durée de validité de certains programmes du Farm Bill 2008
 - Agriculture Appropriation Act FY2012:Prolonge les programmes de conservation
 - American Taxpayer Relief Act of 2012. Couvre les récoltes de 2013

Farmbill 2008, prix de marché et loi permanente



Les budgets comparés des projets du FB2014

\$ Billion



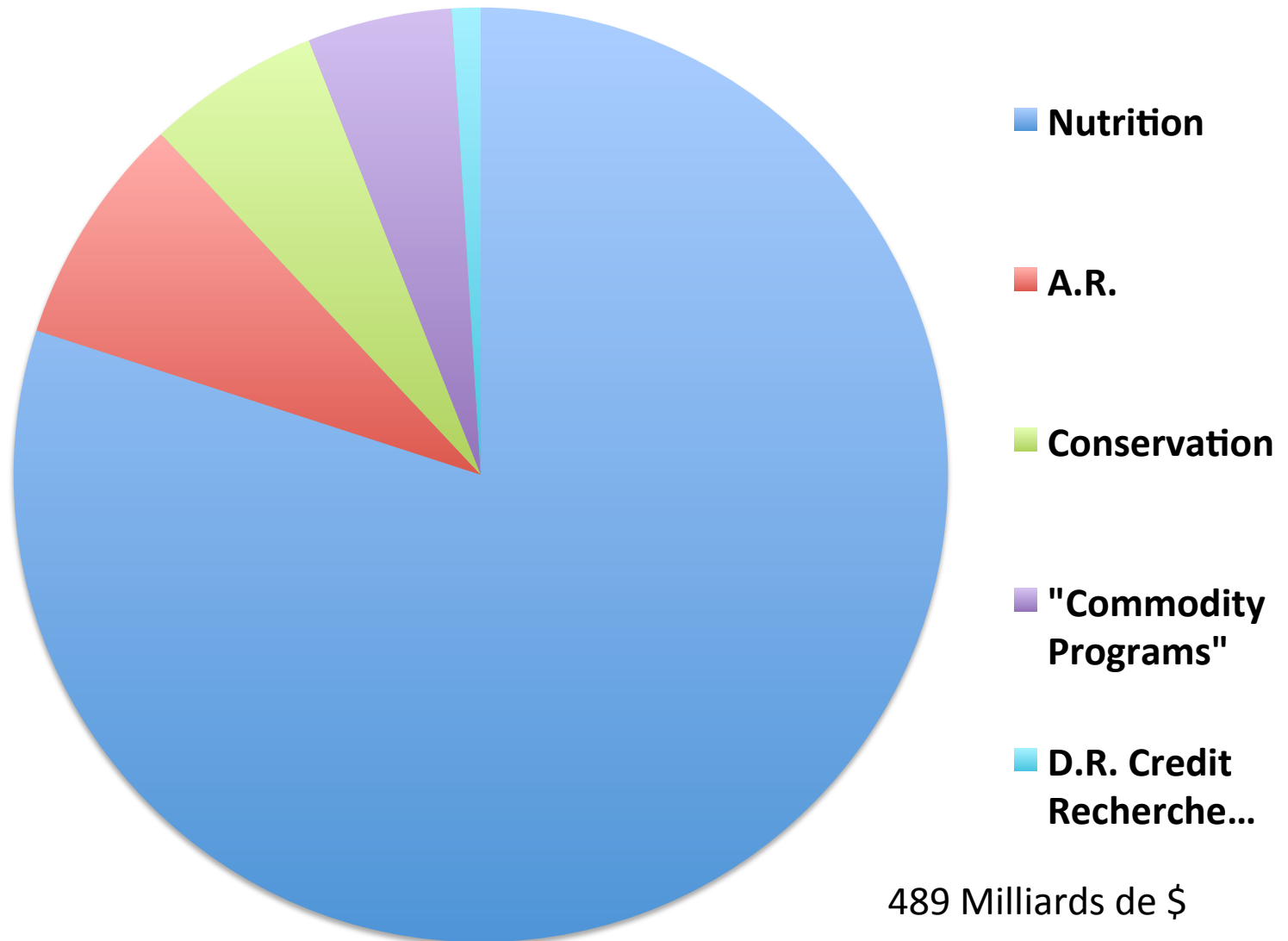
Calculés sur une base de 10 ans
2014-2023 à partir d'une projection
CBO: 972 Mds

House bill
Net: -\$51.82 billion

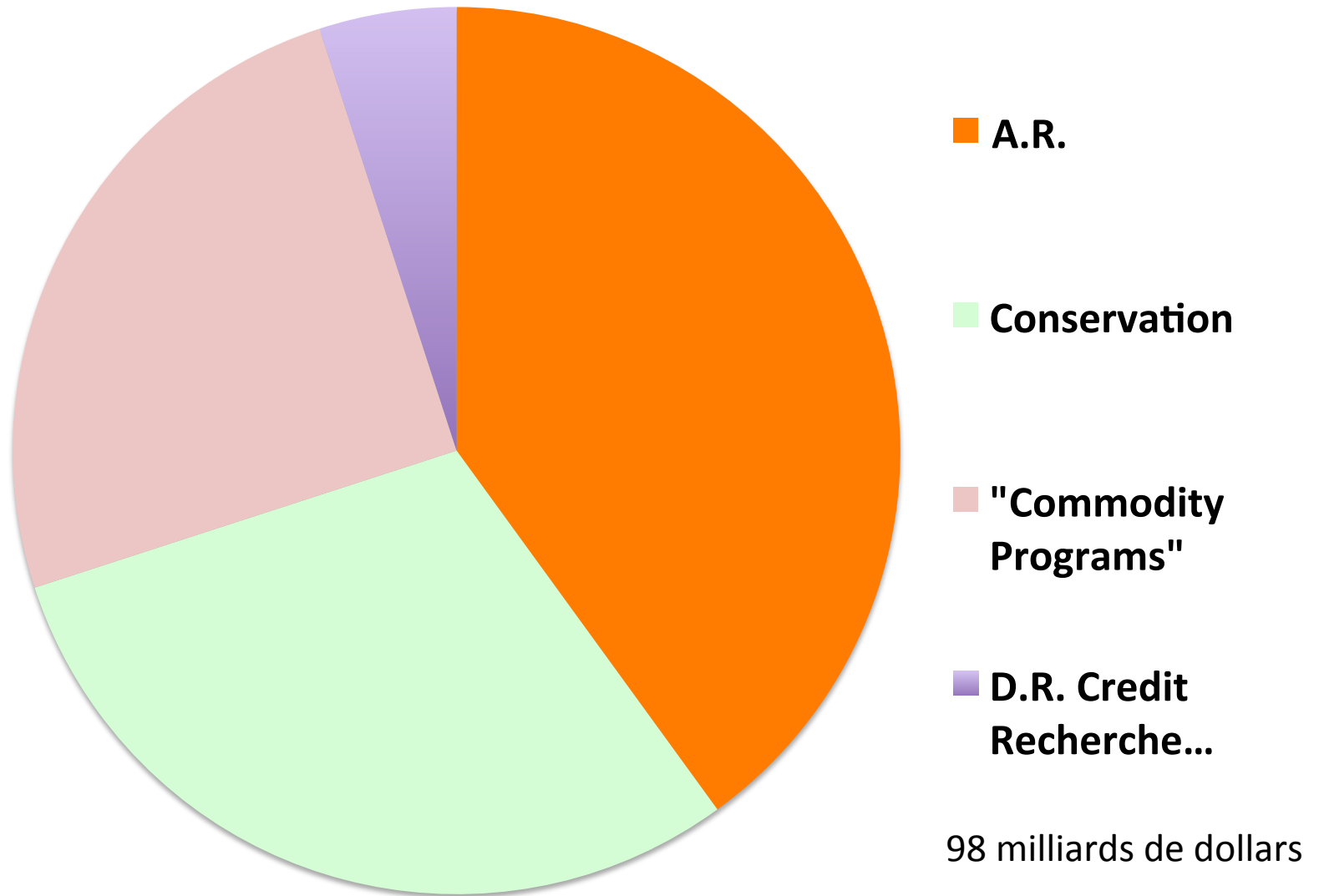
Senate bill
Net: -\$17.84 billion

2014 Farm Bill
Net: -\$16.50 billion

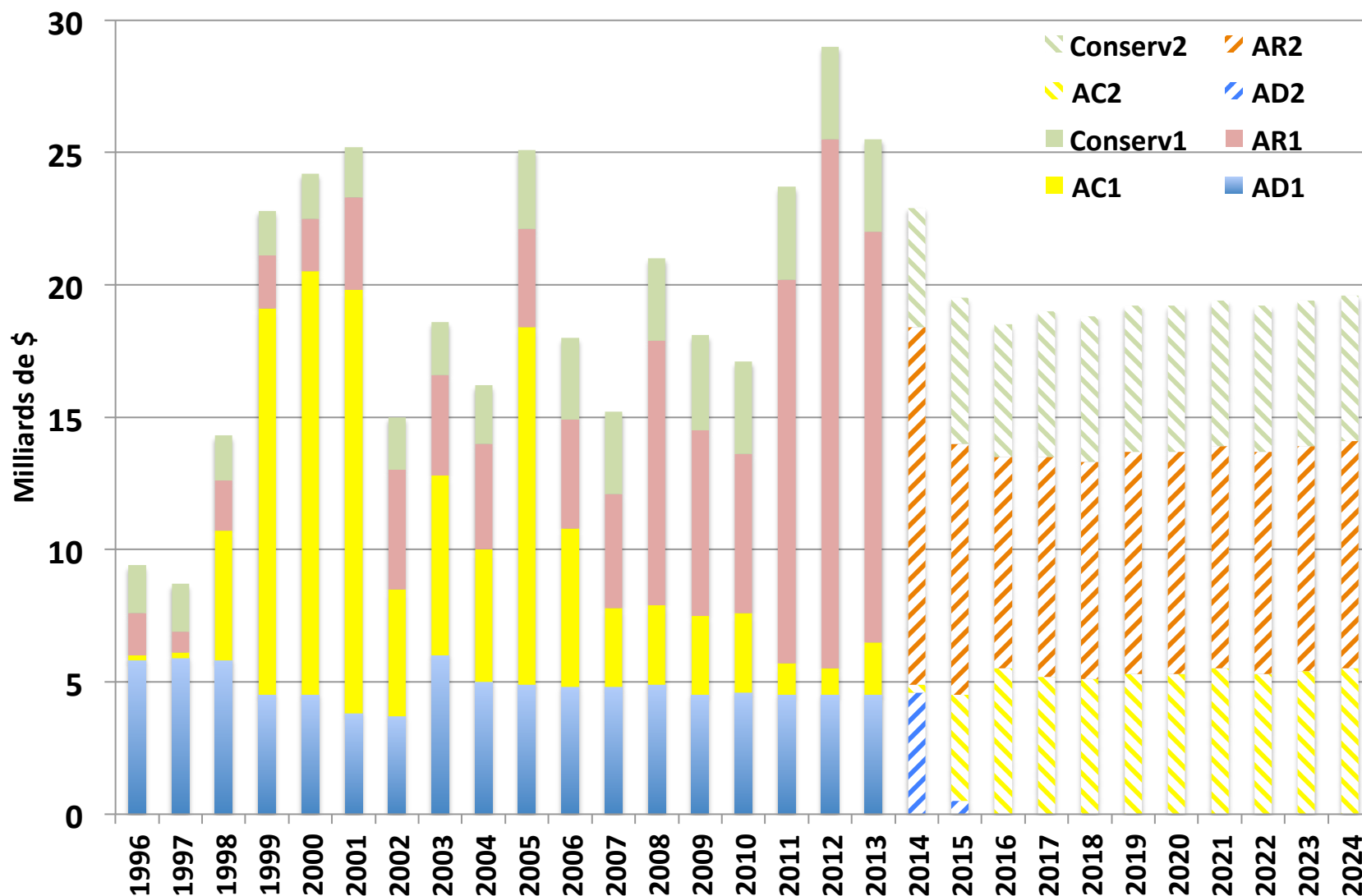
Le budget du farm bill 2014



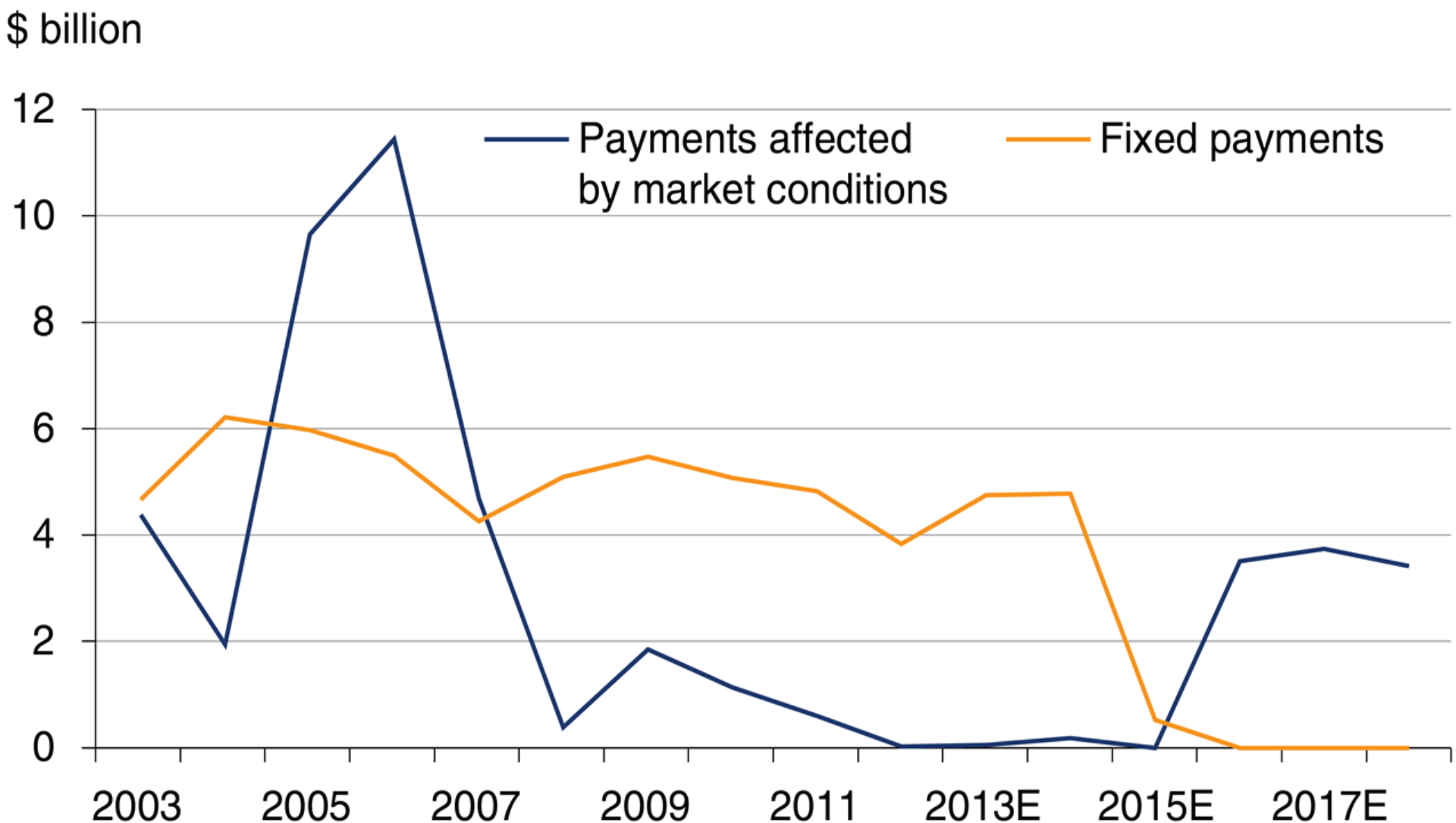
Le budget du farm bill 2014 (suite)



Le coût de la politique agricole US: 1996-2024



« Commodity programs »: paiements fixes et variables (découplés et couplés)



Principaux changements de programmes

- Abandons

- Paiements directs (DP)
- Paiements contre-cycliques (CCP)
- Average Crop Revenue Election (ACRE)
- Supplemental Revenue Assistance (SURE)
- Dairy Product Price Support
- Milk Income Loss Contract (MILC)
- Dairy Export Incentive Program (DEIP)

- Nouveaux programmes

- Price Loss Coverage (PLC)
- Agricultural Risk Coverage (ARC)
- Dairy Margin Protection Program
- STAX (coton)
- Supplemental Coverage Option for crop insurance (SCO)

Programmes conservés

Marketing Loan

Assurance récolte

Livestock disaster Assistance

Les commodity programs

- Price Loss Coverage (PLC)
- Agriculture Risk Coverage Program (ARC)
- Marketing Assistance Loan Program

Price Loss Coverage (PLC)

- Ressemble à l'ancien programme de paiements contre-cycliques
- Basé sur les prix
- Paiements lorsque les prix tombent sous un seuil (prix de référence: PR)
 - Superficie de base (et non superficie réelle)
 - Rendements de référence (et non réels)
 - Taux de paiement:
 - = $PR - \max(\text{prix national moyen annuel, LR})$
 - $\times \text{Rdmt de réf}(= 90\% \text{ du rdmt } 2008\text{-}2012 \text{ actual})$
 - $\times 85\% \text{ Sup. de base}$

Agriculture Risk Coverage (ARC)

- Basé sur les revenus
- Paiements lorsque le revenu par acre tombe sous un certain seuil (Garantie ARC)
- Disponible à un échelon individuel ou de comté
- Échelon Comté
 - Revenu: $\text{Max}(\text{prix nat. 12 mois; LR}) \times \text{rdmt.comté}$
 - Garantie ARC: $86\% \text{ rdmt.moyen}(5\text{ans m.o.}) \times \text{prix moyen}(5\text{ans m.o.})$
 - $\times 85\%$ superf. de base
- Échelon individuel
 - Revenu: $\text{Max}(\text{prix nat. 12 mois; LR}) \times \text{production ferme}$
 - Garantie ARC: $86\% \text{ rdmt moyen 5 ans précéd.} \times \text{prix national}$
 - $\times 65\%$ superf. de base
- Niveau de paiement: max 10% du revenu de référence (pertes comprises entre 76% et 86% de la garantie ARC)

Assurance-récolte/revenu

- Programmes d'assurances qui protègent les producteurs contre les pertes liées aux risques de prix et de rendements.
- Polices d'assurance vendues par le secteur privé dans le cadre du Programme d'assurance récolte fédéral (permanent)
- L'agence de gestion du risque de l'USDA
 - calcule et/ou approuve le niveau de prime,
 - Administre les primes et les subventions
 - Approuve les produits d'assurance
 - Réassure les compagnies

Assurance-récolte/revenu

- Volet devenu permanent de la politique agricole.
- Nouveautés:
 - Supplemental Coverage Option (SCO)
 - Stacked Income Protection Plan (STAX): coton
 - Noninsured Crop Assistance Program (NAP)
 - Assurance-récolte: pour cultures pour lesquelles il n'existe pas d'assurance-récolte
 - Sujet à limite de 125 000\$

Assurance-récolte/revenu

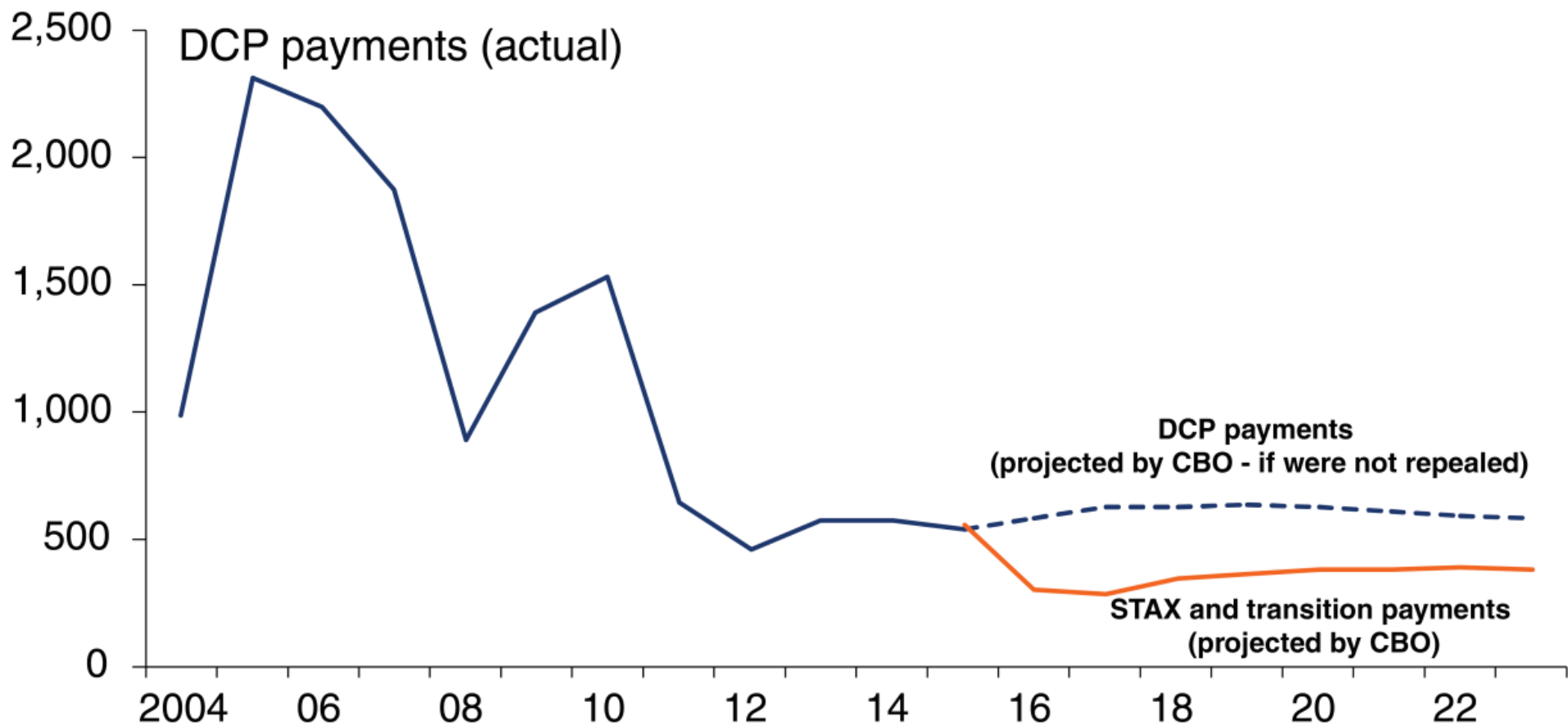
- Supplemental Coverage Option (SCO)
 - Nouveau programme (accessible en 2015)
 - Peut se combiner avec les polices d'assurance-récolte traditionnelles
 - Non compatible avec la participation à l'ARC
 - Basé sur le rendement ou le revenu moyen du comté (et non sur les pertes individuelles)
 - Taux de subvention: 65% (A-R conventionnelles: 38-80% selon le niveau de couverture)
 - Non sujet à limitations (125 000\$; AGI: 900 000\$)

L'assurance-récolte: le cas du coton

- Stacked Income Protection Plan (STAX)
 - Assurance-revenu devant prendre la relève de programmes de « soutien direct » fortement contestés pour leurs effets de distorsion sur le commerce international.
 - Taux de subvention des primes: 80%
 - Non sujet à limitations.

Les dépenses annuelles pour le soutien à la production de coton

\$ million



Plafonds d'aide et autres conditions

- Limite de 125 000\$ par individu « activement engagé en agriculture.
- Le conjoint peut recevoir 125 000\$ en plus
- Limite distincte de 125 000\$ pour les arachides
- Programme de transition du coton: 40 000\$
- Pas de limite pour les programmes d'assurances récolte ou d'assurance revenu
- Limite de revenu brut ajusté (AGI): 900 000\$ par individu (comprend les revenus non agricoles)

Programme de protection de la marge laitière

- Paiements lorsque la marge de production tombe sous le niveau de couverture pendant une période de 2 mois consécutifs
- Marge= prix du lait payé – coûts aliment. moyens
 - Prix du lait= moyenne des prix des différents types de lait
 - Coûts aliment. moyens: moyenne pondérée: prix maïs, tourteau de soja et luzerne

Programme de protection de la marge laitière (suite)

- Niveau de couverture choisi entre 4\$ et 8\$ (par cwt)
 - Pas de prime pour une couverture de 4\$
 - Prime croissante entre 4 et 8\$
 - Niveau de prime plus élevé (+25%) pour production > 4 millions de livres (= 185 vaches)
- Décision annuelle de participation
- Paiement basé sur la production de référence et non la production réelle (actualisé sur la base de l'augmentation de la production nationale)

Primes de participation au programme MPP

Couverture de marge (par cwt)	Production (millions de livres)	
	<4	>4
4,00	0,000	0,000
4,50	0,010	0,020
5,00	0,025	0,040
5,50	0,040	0,100
6,00	0,055	0,155
6,50	0,090	0,290
7,00	0,217	0,830
7,50	0,300	1,060
8,00	0,475	1,360

Programme de dons de produits laitiers

- USDA achète des produits laitiers pour redistribuer aux groupes de population à bas revenu lorsque la marge laitière (cf MPP) tombe sous 4\$/cwt 2 mois consécutifs
- Achats continus tant que la M.L. < MPP ou <3 mois

Programmes de conservation

- Réduction progressive du plafond de superficie dans le CRP de 32 à 24 millions d'acres
- Consolidation des anciens programmes
- Soumet à nouveau les subventions aux primes d'assurance à l'écoconditionnalité) pour la première fois depuis 1996

Programmes de conservation (suite)

- Agricultural Conservation Easement Program (ACEP) :
 - =Wetlands Reserve Program+Grassland Reserve Program+ Farmland Protection Program
- Regional Conservation Partnership Program (RCPP)
 - =Agricultural Water Enhancement Program+ Chesapeake Bay Watershed Program+ Cooperative Conservation Partnership Initiative+ Great Lakes Basin Program
- Environmental Quality Incentives Program (EQIP)
 - = EQIP2008+Wildlife Habitat Incentive Program
- Conservation Stewardship Program (CSP)
- Crop Production on Native Sod (« Sodsaver »)
 - Réduit les subventions aux primes d'assurance ou les garanties de revenu en cas de mise en culture de « native sod » (limité à Minnesota, Iowa N&S. Dakota, Montana, Nebraska)

Programmes de conservation

Percent

100

75

50

25

0

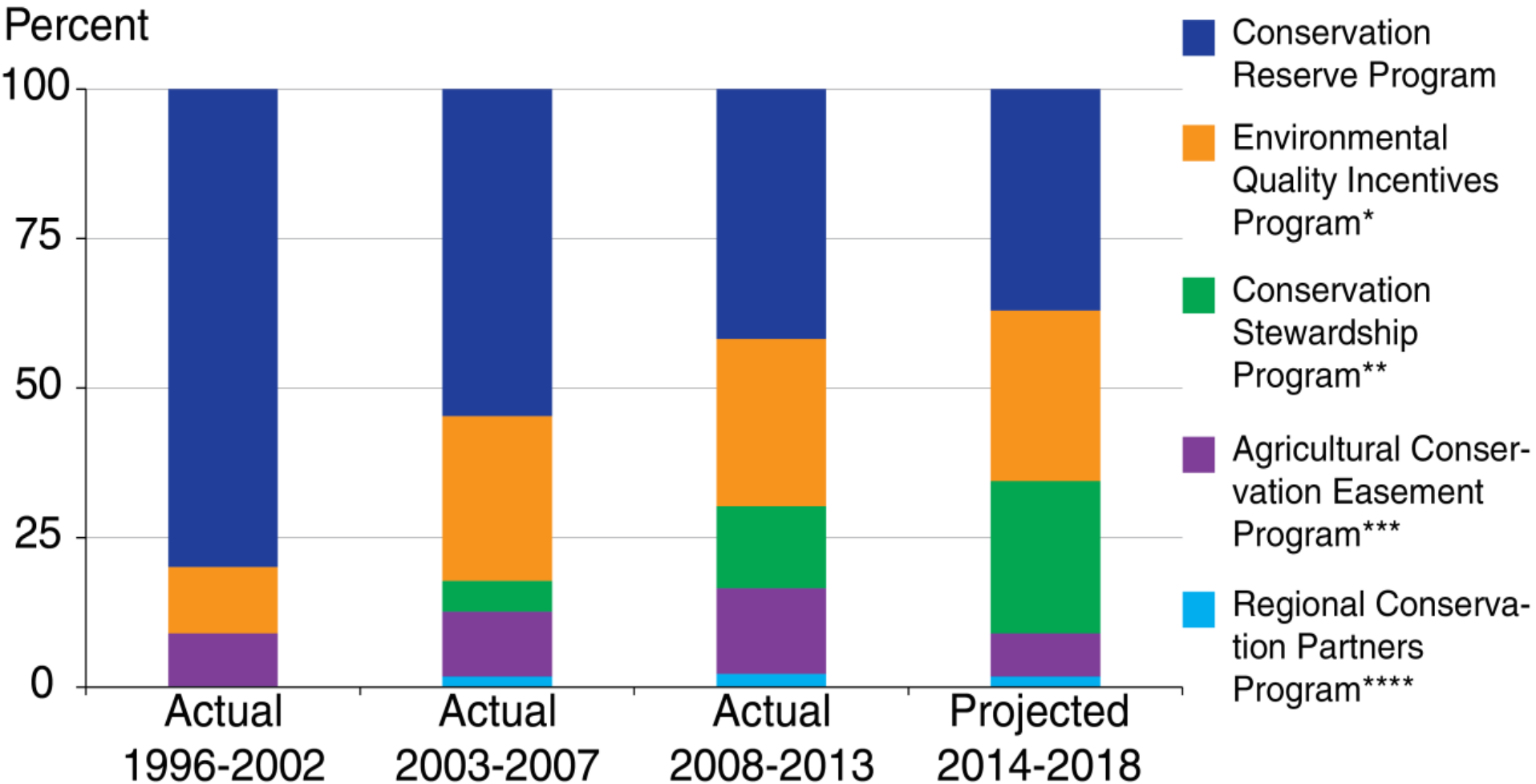
Actual
1996-2002

Actual
2003-2007

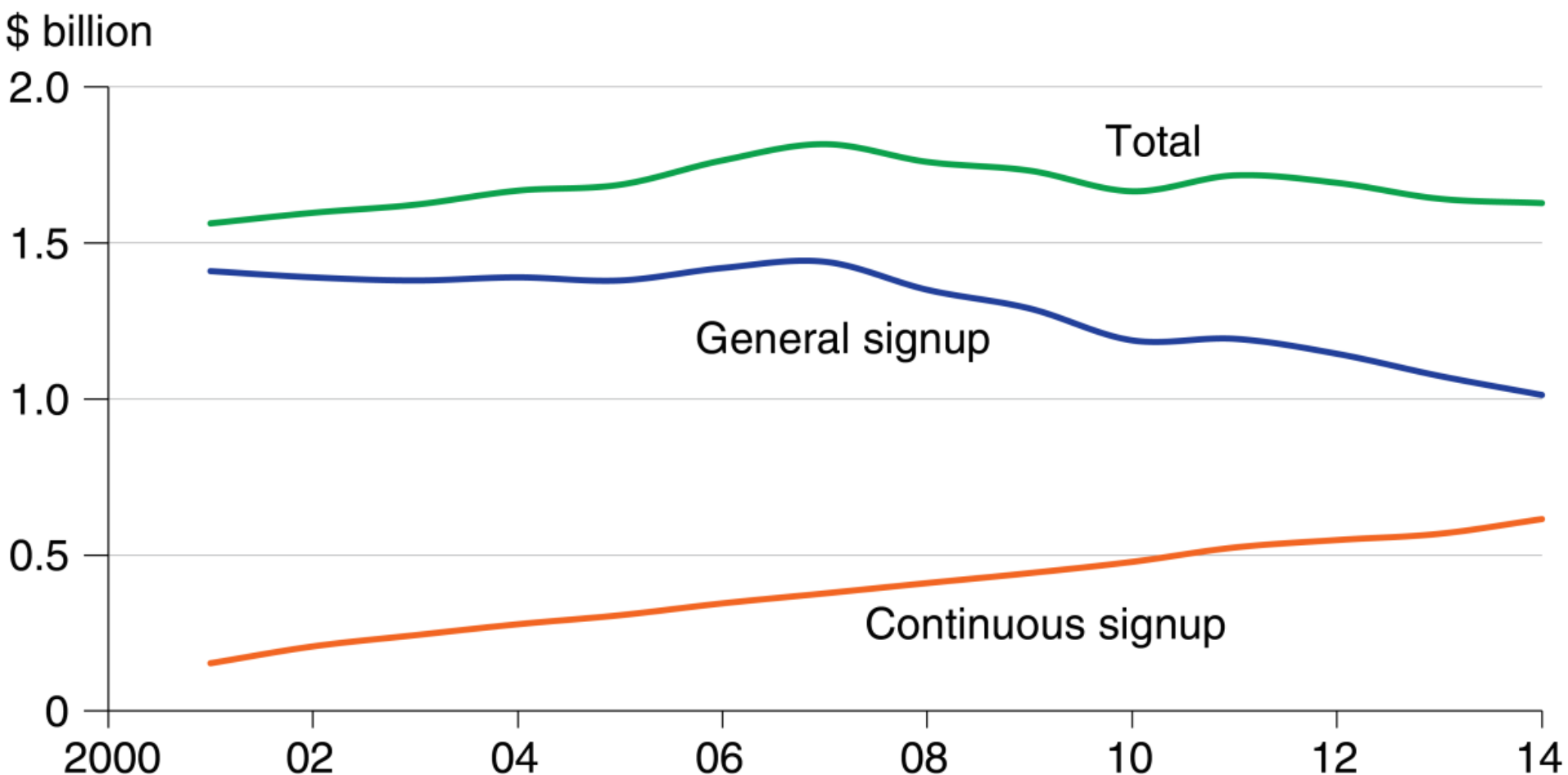
Actual
2008-2013

Projected
2014-2018

- Conservation Reserve Program
- Environmental Quality Incentives Program*
- Conservation Stewardship Program**
- Agricultural Conservation Easement Program***
- Regional Conservation Partners Program****

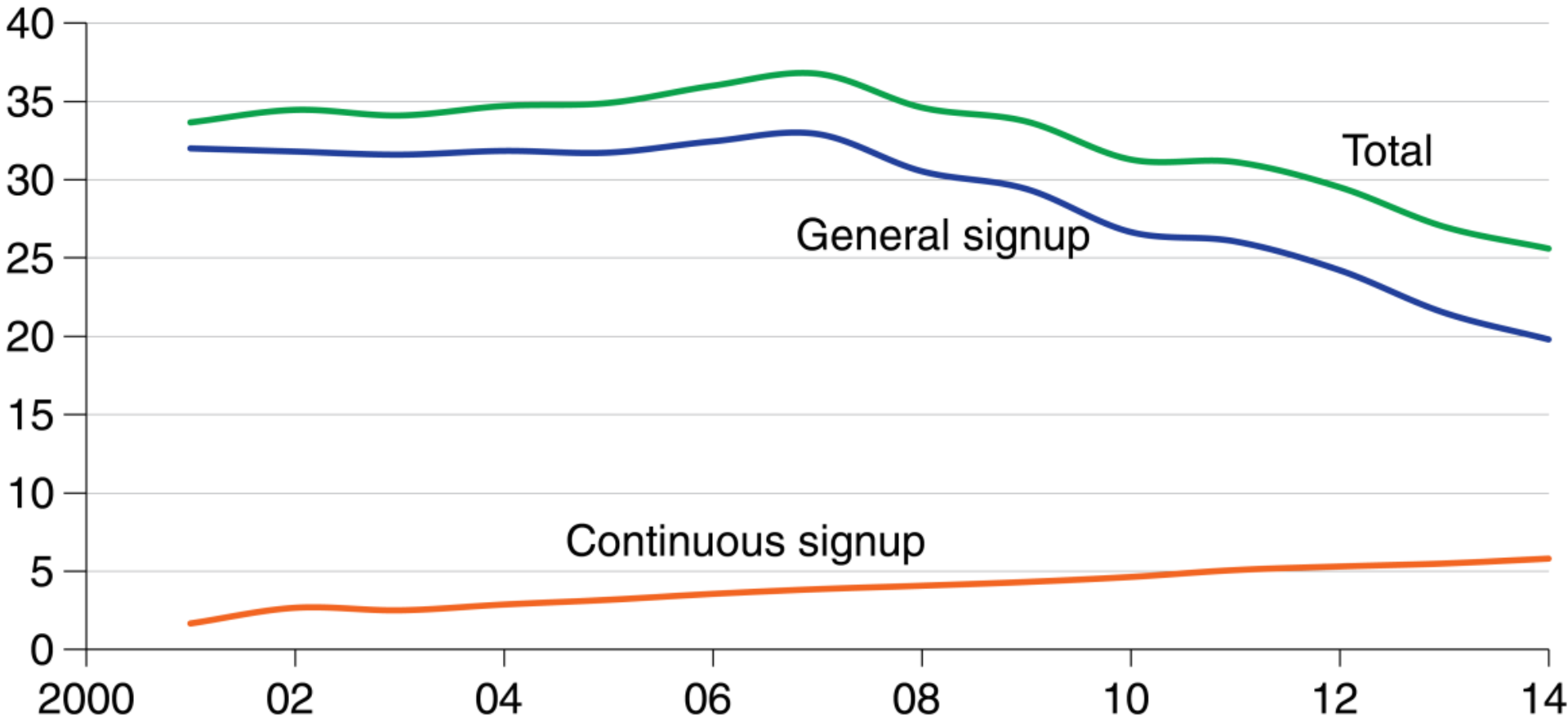


Dépenses annuelles du CRP: 2001-2014



Superficies engagées dans le CRP: 2001-2014

Million acres



Dépenses du programme ACEP et des programmes antérieurs.

\$ billion

800

700

600

500

400

300

200

100

0

Agricultural Conservation Easement Program

Grassland Reserve Program*

Farmland Protection Program

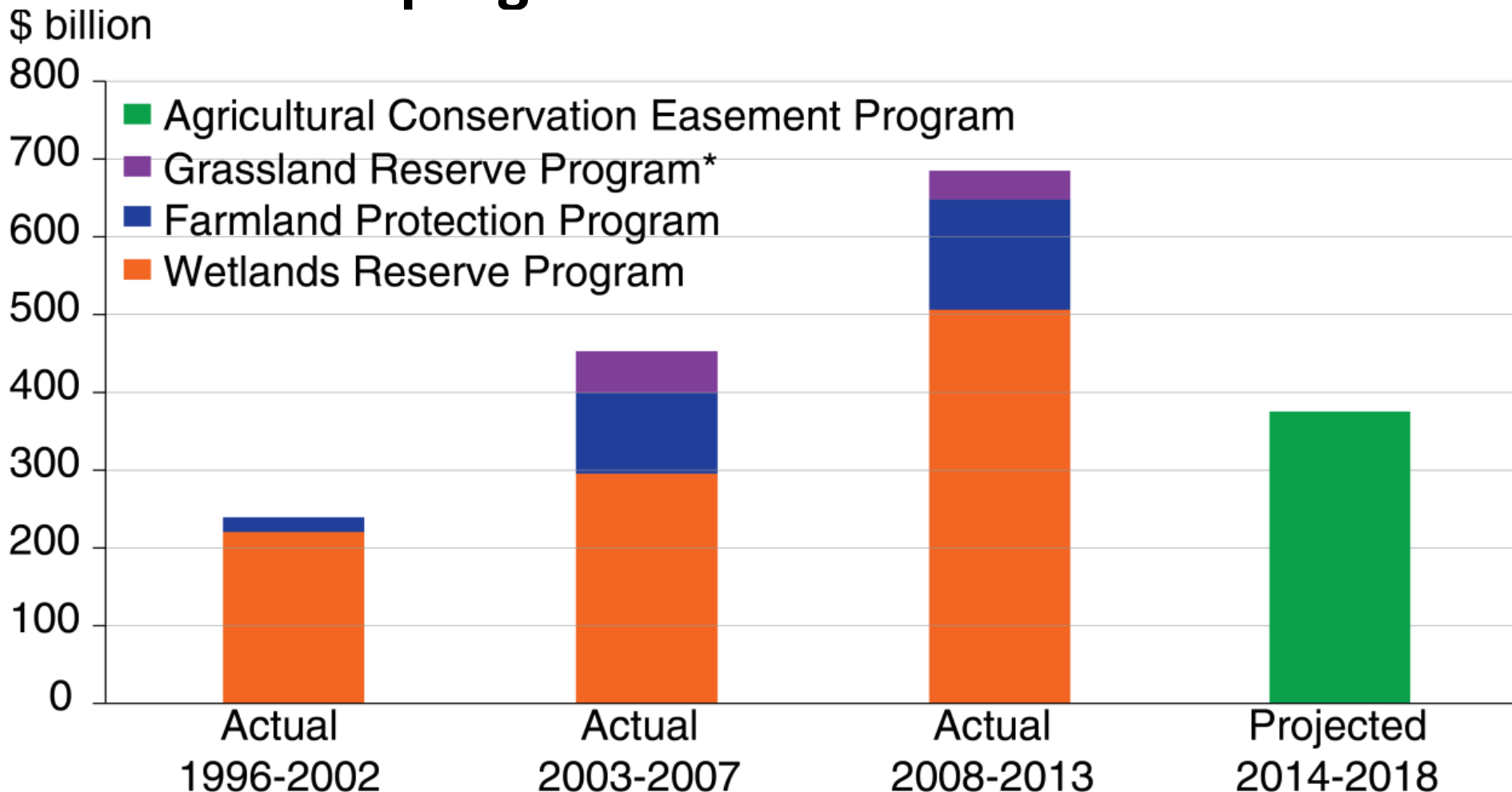
Wetlands Reserve Program

Actual
1996-2002

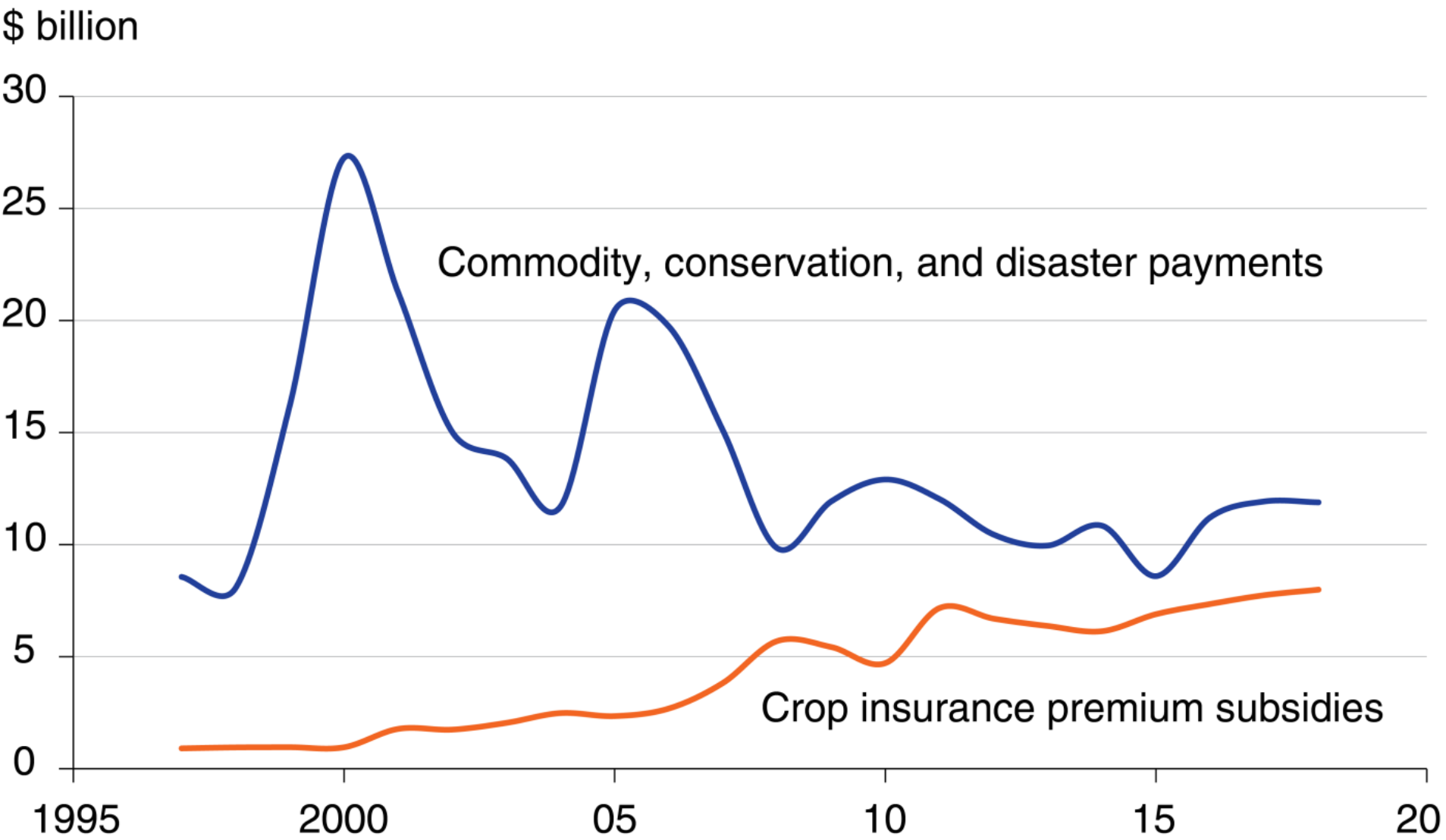
Actual
2003-2007

Actual
2008-2013

Projected
2014-2018



Subventions aux primes d'assurances et autres



Recherche

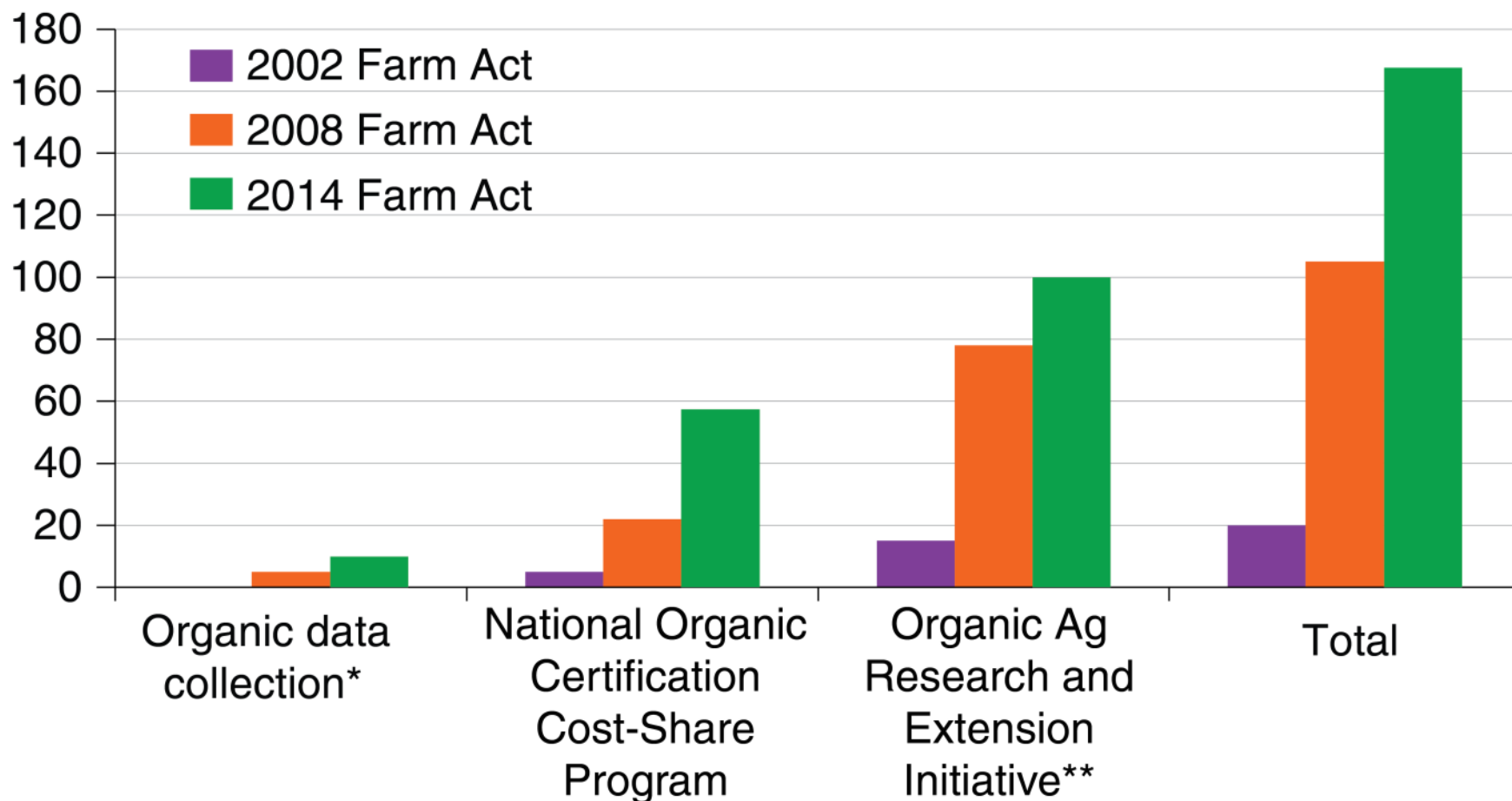
- Création de la Fondation pour la recherche agricole et alimentaire: favoriser le partenariat public-privé pour le financement de la recherche.
- Accroissement du financement obligatoire de la recherche et de la vulgarisation pour les cultures de spécialité
- Modification des domaines de recherche de haute-priorité (inclusion: légumineuses, café, tourteaux de maïs et soja et autres sous-produits de céréales. Pollinisateurs. Exclusion de dizaines d'autres domaines)

Agriculture biologique

- Augmentation substantielle du financement de l'aide à la certification biologique pour les producteurs et les organisations de la filière
- Augmentation des montants obligatoires à consacrer au financement de la recherche en agriculture biologique
- Exemption du paiement des coûts de participation aux programmes de promotion
- Amélioration des conditions d'accès aux programmes d'assurance-récolte
- Renforcement des réglementations sur l'agriculture biologique

Dépenses obligatoires en agriculture biologique pour les FB 2002-2008-2014

\$ million



Les programmes de développement rural

- Une série de programmes renouvelés ou nouveaux couvrant des domaines très divers
 - Subvention au développement de marchés de produits agricoles à haute valeur ajoutée
 - Accès aux services de télécommunication à large bande
 - Intégration des technologies de l'information (Internet)
 - Programme d'économies d'énergie en milieu rural
 - Subvention au développement d'entreprises rurales
 - Programme d'aide aux microentrepreneurs ruraux

Les programmes de développement rural (suite)

- Une autre série de programmes de D.R. abandonnés ou réduits en termes de financement
 - Adduction d'eau ou aménagement de puits
 - Subvention au développement coopératif rural
 - Programme de télé médecine ou d'éducation à distance
 - Programme de démonstration en innovation agricole

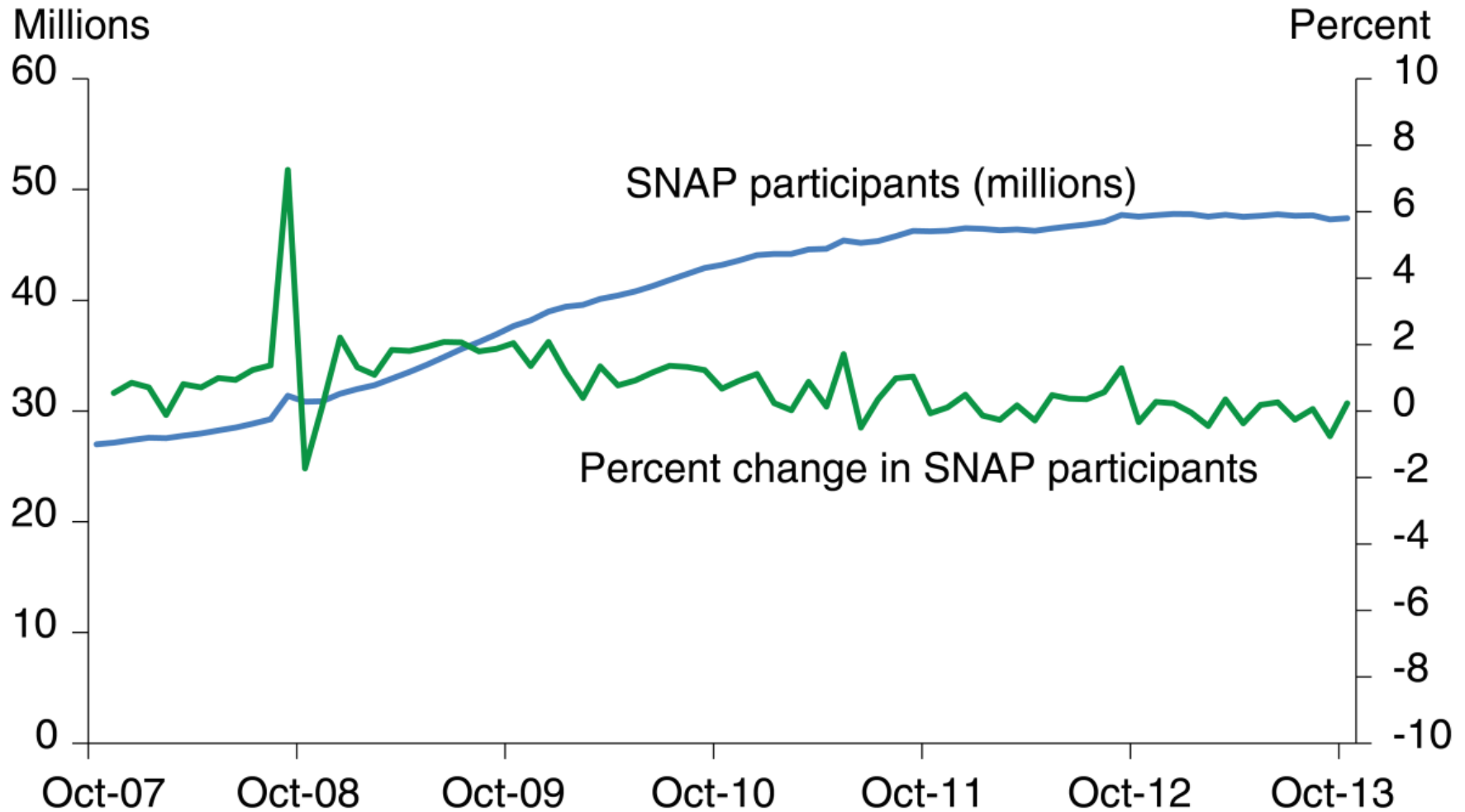
Les programmes énergétiques

- Accent mis sur le soutien aux technologies énergétiques alternatives et à la production de types de biomasse renouvelable autres que celle représentée par les agrocarburants
 - Biomass Crop Assistance Program (BCAP): à noter la compatibilité avec le CRP ou ACEP
 - Community Wood Energy Program (coopératives d'utilisateur de biomasse)
 - Rural Energy for America Program

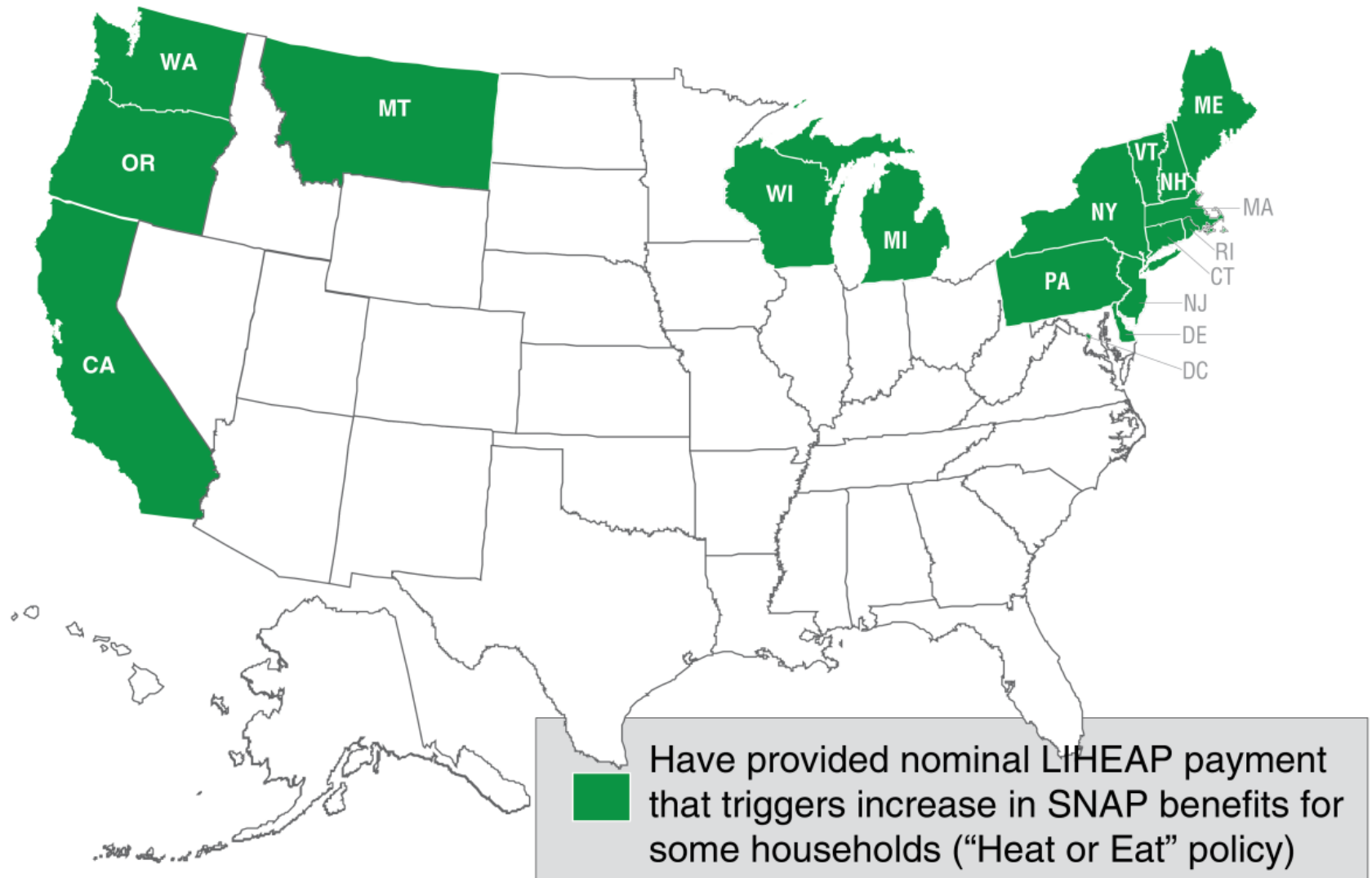
Les programmes alimentaires

- Principal programme: SNAP (Supplemental Nutrition Assistance Program)
 - Restreint l'accès que certains états avaient élargi par des programmes d'aide aux dépenses énergétiques
 - Améliore l'offre de produits alimentaires de qualité (healthy food)
 - Renforce les mesures de contrôle et de lutte contre la fraude

Participation mensuelle au programme SNAP (Oct2007-Oct2013)



Localisation des réductions des paiements du SNAP dues aux restrictions apportées au LIHEAP



Conclusion(s)

- Un farmbill 2014: plus ou moins découplé?: R: un certain recouplage
- La place des programmes d'assurance récolte ou d'assurance revenu? R: Poursuite de la substitution entre commodity programs et AR
- Un farmbill 2014: plus ou moins vert? R: poursuite des principaux programmes et écoconditionnalité étendue aux programmes d'AR
- Un farmbill 2014: plus ou moins tourné vers le développement rural? R: peu de progrès
- Un farmbill 2014 en rupture?: R: Pas vraiment